

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2022 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LVI/1064/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 4843), zmienionej uchwałami Rady Miejskiej w Łodzi Nr LIV/1644/22 z dnia 19 stycznia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 582) i Nr LXIII/1920/22 z dnia 31 sierpnia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4901), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Przedmiotem działalności Centrum będzie wykonywanie zadań w zakresie:

- 1) świadczeń rodzinnych;
- 2) zasiłków dla opiekunów;
- 3) świadczeń wychowawczych;
- 4) jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
- 5) świadczeń dobry start;
- 6) świadczeń alimentacyjnych;
- 7) dodatków mieszkaniowych;
- 8) dodatków energetycznych;
- 9) dodatków osłonowych;
- 10) dodatków węglowych;
- 11) dodatków dla gospodarstw domowych;
- 12) działań wobec dłużników alimentacyjnych;

13) zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. Centrum mogą być zlecone do realizacji inne niż wskazane w ust. 1 zadania, mające na celu zaspokajanie potrzeb mieszkańców miasta Łodzi.”;

2) w statucie jednostki budżetowej pn. „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi”, stanowiącym załącznik do uchwały, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do zadań statutowych Centrum należy realizowanie zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń wychowawczych, jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, świadczeń dobry start, świadczeń alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków dla gospodarstw domowych, działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego oraz zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a w szczególności:

- 1) obsługa osób ubiegających się o świadczenia, w tym wydawanie i przyjmowanie wniosków oraz udzielanie informacji;
- 2) prowadzenie postępowań mających na celu ustalenie prawa do świadczeń;
- 3) wypłata świadczeń;
- 4) postępowanie w sprawach świadczeń nienależnych;
- 5) prowadzenie spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 20 września 2022 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI
ADAM WIECZOREK

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU
Zdrowia i Spraw Społecznych

Paweł Bliźniuk

Projekt zgodny z przepisami prawa
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

**KIEROWNIK
Oddziału Legislacyjnego**

Tomasz Urjasz
26.09.2022r.

RADCA PRAWNY

dr Anna Rosiak-Rosiak
Łd M 7 1192

28-09-2022

**P.O. KIEROWNIKA
WYDZIAŁU**

Organizacyjno-Administracyjny
Magdalena Stępczyk
28.09.2022

**DYREKTOR
Centrum Świadczeń Socjalnych
w Łodzi**

Agnieszka Łukasik

28.09.2022

RADCA PRAWNY
Łd-M-1638

Łukasz Gajewski

28.09.2022

UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI

zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.

Ustawą z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967) nałożono na gminy obowiązek wykonywania zadań związanych z wypłatą dodatku dla gospodarstw domowych. Wypłata dodatku dla gospodarstw domowych jest zadaniem zleconym gminie.

W ramach tego zadania dodatek dla gospodarstw domowych przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Wypłata dodatku dla gospodarstw domowych jest ściśle powiązana z beneficjentami wypłaty dodatku węglowego ponieważ warunkiem koniecznym do uzyskania zarówno dodatku węglowego jak i dodatku dla gospodarstw domowych jest uzyskanie wpisu lub zgłoszenie źródła ogrzewania do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438 z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, iż beneficjentami dodatku dla gospodarstw domowych będą gospodarstwa domowe, które dziś z uwagi na inne źródło ogrzewania lokalu zostały wykluczone z przyznania dodatku węglowego.

Ponadto kwestie związane z ustaleniem i zwrotem nienależnie pobranego dodatku dla gospodarstw domowych ustawodawca odnosi do uregulowań zawartych w ustawie o świadczeniach rodzinnych.

Zadania w zakresie dodatku węglowego oraz świadczeń rodzinnych realizuje jednostka budżetowa Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Zatem zasadnym jest powierzenie Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi realizacji zadania z zakresu wypłaty dodatków dla gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725 i 1964) statut jednostki budżetowej nadawany jest przez gminne organy stanowiące, a więc Radę Miejską w Łodzi. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu, który określa w szczególności przedmiot jej działalności.

Ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw weszła w życie z dniem 20 września 2022 r. i wzbudziła szerokie zainteresowanie wśród społeczeństwa. Mieszkańcy Łodzi natychmiast po wejściu w życie ustawy zgłosili się do Centrum, aby złożyć wniosek o przyznanie dodatku dla gospodarstw domowych.

Aby wnioski złożone w okresie między wejściem w życie ww. ustawy a podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Łodzi mogły zostać rozpatrzone przez Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi, zlecenie realizacji zadania z zakresu dodatku dla gospodarstw domowych musi stać się skuteczne już od 20 września 2022 r.

Dlatego też proponowana zmiana uchwały powinna wejść w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 20 września 2022 r., tj. z mocą od dnia, w którym weszła w życie ustawa

o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

Nadanie przez Radę Miejską w Łodzi mocy wstecznej obowiązywania uchwały służyć będzie przede wszystkim dobru mieszkańców. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie, zasady nieretroaktywności prawa spowodowałoby niezawinione, negatywne konsekwencje dla ogółu osób uprawnionych do otrzymania dodatku dla gospodarstw domowych.

Należy zaznaczyć, iż proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania zmiany w uchwale nie jest sprzeczny z koniecznością dochowania 14-dniowego *vacatio legis*. Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) stanowi bowiem, iż nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Mając na uwadze powyższe oraz konieczność realizacji przez Centrum zadania jakim jest pomoc obywatelom w postaci wypłaty dodatku dla gospodarstw domowych, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały z mocą od dnia 20 września 2022 r., która mimo potencjalnego działania wstecz, będzie realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.

DYREKTOR
Centrum Świadczeń Socjalnych
w Łodzi

Agnieszka Łukasik

