|  |
| --- |
| Druk Nr 238/2022  Projekt z dnia 7 października 2022 r. |

**Uchwała Nr                       
Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia                      2022 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr LVI/1064/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 4843), zmienionej uchwałami Rady Miejskiej w Łodzi Nr LIV/1644/22 z dnia 19 stycznia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 582) i Nr LXIII/1920/22 z dnia 31 sierpnia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4901), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Przedmiotem działalności Centrum będzie wykonywanie zadań w zakresie:

1) świadczeń rodzinnych;

2) zasiłków dla opiekunów;

3) świadczeń wychowawczych;

4) jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;

5) świadczeń dobry start;

6) świadczeń alimentacyjnych;

7) dodatków mieszkaniowych;

8) dodatków energetycznych;

9) dodatków osłonowych;

10) dodatków węglowych;

11) dodatków dla gospodarstw domowych;

12) działań wobec dłużników alimentacyjnych;

13) zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. Centrum mogą być zlecone do realizacji inne niż wskazane w ust. 1 zadania, mające na celu zaspokajanie potrzeb mieszkańców miasta Łodzi.”;

2) w statucie jednostki budżetowej pn. „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi”, stanowiącym załącznik do uchwały, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do zadań statutowych Centrum należy realizowanie zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń wychowawczych, jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, świadczeń dobry start, świadczeń alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków dla gospodarstw domowych, działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego oraz zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a w szczególności:

1) obsługa osób ubiegających się o świadczenia, w tym wydawanie i przyjmowanie wniosków oraz udzielanie informacji;

2) prowadzenie postępowań mających na celu ustalenie prawa do świadczeń;

3) wypłata świadczeń;

4) postępowanie w sprawach świadczeń nienależnych;

5) prowadzenie spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 20 września 2022 r.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi**   **Marcin GOŁASZEWSKI** |

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

**UZASADNIENIE**

**DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Ustawą z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967) nałożono na gminy obowiązek wykonywania zadań związanych z wypłatą dodatku dla gospodarstw domowych. Wypłata dodatku dla gospodarstw domowych jest zadaniem zleconym gminie.

W ramach tego zadania dodatek dla gospodarstw domowych przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Wypłata dodatku dla gospodarstw domowych jest ściśle powiązana z beneficjentami wypłaty dodatku węglowego ponieważ warunkiem koniecznym do uzyskania zarówno dodatku węglowego jak i dodatku dla gospodarstw domowych jest uzyskanie wpisu lub zgłoszenie źródła ogrzewania do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji   
i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438   
z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, iż beneficjentami dodatku dla gospodarstw domowych będą gospodarstwa domowe, które dziś z uwagi na inne źródło ogrzewania lokalu zostały wykluczone z przyznania dodatku węglowego.

Ponadto kwestie związane z ustaleniem i zwrotem nienależnie pobranego dodatku dla gospodarstw domowych ustawodawca odnosi do uregulowań zawartych w ustawie   
o świadczeniach rodzinnych.

Zadania w zakresie dodatku węglowego oraz świadczeń rodzinnych realizuje jednostka budżetowa Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Zatem zasadnym jest powierzenie Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi realizacji zadania z zakresu wypłaty dodatków dla gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725 i 1964) statut jednostki budżetowej nadawany jest przez gminne organy stanowiące, a więc Radę Miejską w Łodzi. Jednostka budżetowa działa   
na podstawie statutu, który określa w szczególności przedmiot jej działalności.

Ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku   
z sytuacją na rynku paliw weszła w życie z dniem 20 września 2022 r. i wzbudziła szerokie zainteresowanie wśród społeczeństwa. Mieszkańcy Łodzi natychmiast po wejściu w życie ustawy zgłosili się do Centrum, aby złożyć wniosek o przyznanie dodatku dla gospodarstw domowych.

Aby wnioski złożone w okresie między wejściem w życie ww. ustawy a podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Łodzi mogły zostać rozpatrzone przez Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi, zlecenie realizacji zadania z zakresu dodatku dla gospodarstw domowych musi stać się skuteczne już od 20 września 2022 r.

Dlatego też proponowana zmiana uchwały powinna wejść w życie z dniem podjęcia,   
z mocą od dnia 20 września 2022 r., tj. z mocą od dnia, w którym weszła w życie ustawa   
o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

Nadanie przez Radę Miejską w Łodzi mocy wstecznej obowiązywania uchwały służyć będzie przede wszystkim dobru mieszkańców. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie, zasady nieretroaktywności prawa spowodowałoby niezawinione, negatywne konsekwencje dla ogółu osób uprawnionych do otrzymania dodatku dla gospodarstw domowych.

Należy zaznaczyć, iż proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania zmiany   
w uchwale nie jest sprzeczny z koniecznością dochowania 14-dniowego vacatio legis. Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) stanowi bowiem, iż nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Art. 5 ustawy   
o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny   
w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Mając na uwadze powyższe oraz konieczność realizacji przez Centrum zadania jakim jest pomoc obywatelom w postaci wypłaty dodatku dla gospodarstw domowych, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały z mocą od dnia 20 września 2022 r., która mimo potencjalnego działania wstecz, będzie realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.