

Druk Nr 269/2022
Projekt z dnia 4. M. 2022 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2022 r.

w sprawie powierzenia Łódzkiej Spółce Infrastrukturalnej Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością wykonywania usług w ramach zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu dostępności infrastruktury drogowej.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2, art. 9 ust. 2 i 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 4 decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012, str. 3), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Łódzkiej Spółce Infrastrukturalnej Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością wykonywanie usług w ramach zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu dostępności infrastruktury drogowej, zleconych do wykonywania przez zarządcę drogi w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185).

2. Prezydent Miasta Łodzi ustali szczegółowe zasady i sposób wykonywania powierzonych zadań.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

p.o. KIEROWNIKA Oddziału
Nadzoru Właścicielskiego

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU
Nadzoru Właścicielskiego i Rozwoju

Projekt zgodny
z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

KIEROWNIK
Oddziału Legislacyjnego

Norbert Rydz
Projekt

EMecc
Ewa Mereć Robert Kolczyński
04. M. 2022

Radca Prawny

Piotr Olszowiec
09. M. 2022 r.

Tomasz Urjasz
02. M. 2022 r.

UZASADNIENIE

w sprawie powierzenia Łódzkiej Spółce Infrastrukturalnej Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością wykonywania usług w ramach zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu dostępności infrastruktury drogowej.

Projekt uchwały dotyczy wyrażenia zgody na powierzenie Łódzkiej Spółki Infrastrukturalnej Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością, posiadającej doświadczenie w realizacji inwestycji infrastrukturalnych wodociągowo-kanalizacyjnych oraz kubaturowych, wykonania usług w ramach zadań własnych gminy polegających na zapewnieniu dostępności infrastruktury drogowej.

Wprowadzenie takiego rozwiązania pozwoli na zwiększenie dostępności infrastruktury drogowej dla mieszkańców Łodzi poprzez usprawnienie procesu inwestycyjnego łączącego w sobie elementy budowy infrastruktury drogowej z infrastrukturą kanalizacyjną i wodociągową, a także wzrost efektywności zarządczej, finansowej i budżetowej Miasta Łodzi. Opisane optymalizacje wpłyną niewątpliwie na zwiększenie zakresu inwestycji publicznych (drogowych i wodociągowo-kanalizacyjnych) w okresie objętym planowanym powierzeniem (15 lat).

Powierzenie będzie obejmowało zapewnienie dostępności infrastruktury drogowej w pasie dróg, których Miasto jest zarządcą, a polegającej na wykonywaniu w odniesieniu do ww. dróg czynności faktycznych na rzecz Miasta Łodzi obejmujących między innymi:

- a) projektowanie, budowę, przebudowę, remont dróg, pozyskanie wykonawców, nadzór inwestorski, organizację i koordynację procesu dostarczania infrastruktury drogowej z innymi projektami realizowanymi na danej drodze;
- b) utrzymanie odpowiedniego standardu i jakości dróg określonego w umowie z Miastem oraz zapewnienia ich dostępności dla użytkowników dróg;
- c) utrzymanie nawierzchni dróg, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą.

Zakres powierzenia nie będzie obejmował usług publicznych mających charakter ciągły i sieciowy takich jak np.:

- a) eksploatacja infrastruktury służącej odwodnieniu pasa drogowego,
- b) utrzymanie stref płatnego parkowania, zieleni przydrożnej, a także sygnalizacji świetlnej,
- c) odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej na drogach,
- d) utrzymanie czystości i porządku na drogach publicznych i wewnętrznych, których Miasto jest zarządcą – w znaczeniu nadanym tym pojęciom przez ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Infrastruktura drogowa pozostanie własnością Miasta Łodzi. Miasto na mocy umowy powierzenia odda Spółce, na cele związane z realizowaną usługą do korzystania, grunty lub grunty wraz z naniesieniami w pasie drogowym dróg publicznych i wewnętrznych na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Wynagrodzenie należne Spółce od Miasta będzie kalkulowane całościowo w odniesieniu do kompleksowej usługi opisanej w umowie wykonawczej w oparciu o część inwestycyjną i utrzymaniową. Uzasadnione koszty świadczenia usługi mają być pokrywane w ramach wynagrodzenia wypłacanego przedsiębiorcom zobowiązanym do świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym. Zadaniem Spółki będzie tworzenie mechanizmów finansowych pozwalających na realizację powierzonych czynności faktycznych, określonych w umowie wykonawczej.

Oczekiwane efekty przemawiające za powierzeniem ww. zadań spółce gminnej:

- a) finansowanie inwestycji drogowych ze źródeł zewnętrznych, rozłożenie obciążeń budżetowych z tego tytułu w czasie, minimalizacja wpływu finansowania inwestycji drogowych na wskaźnik zadłużenia Miasta, elastyczne kształtowanie struktury wydatków z budżetu Miasta Łodzi na inwestycje drogowe – możliwość pokrywania kosztów rekompensaty w ramach wydatków bieżących lub majątkowych (podwyższenie kapitału zakładowego Spółki);
- b) elastyczność w zakresie wyboru przez Miasto sposobu rozliczenia zrealizowanej usługi;
- c) wykorzystanie potencjału spółki inwestycyjnej do realizacji inwestycji w obszarze drogowym, zwiększenie efektywności realizacji poszczególnych projektów, skrócenie procesu decyzyjnego, poprzez m.in.:
- usprawnienie procesu planowania i projektowania inwestycji (m.in. poprzez brak konieczności dokonywania uzgodnień pomiędzy podmiotami uczestniczącymi w procesach planowania i projektowania),
 - skrócenie okresu wyłaniania wykonawców robót wymagających koordynacji (poprzez zmniejszenie liczby zamawiających – brak konieczności dokonywania wzajemnych uzgodnień SWZ, skrócenie czasu podejmowania decyzji o wyborze wykonawcy),
 - skrócenie czasu wykonywania robót (w trakcie zarówno prac drogowych jak i prac wod-kan dochodzi do nieprzewidzianych kolizji z infrastrukturą wod.-kan. czy też drogową, co często powoduje wstrzymanie robót oraz roszczenia wykonawcy o dodatkowe wynagrodzenie – powierzenie projektowania infrastruktury wod.-kan. i drogowej jednemu podmiotowi, a następnie wykonywanie prac na podstawie takiej dokumentacji przez jednego wykonawcę zminimalizuje to niekorzystne zjawisko;
- d) koncentracja realizacji inwestycji drogowych i w zakresie infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej w jednym podmiocie, co zoptymalizuje proces inwestycyjny w zakresie kosztowym (ograniczenie liczby zamawiających wpłynie na usprawnienie decyzyjności w zakresie rozwiązywania problemów związanych z inwestycją, co spowoduje zmniejszenie ryzyka po stronie wykonawcy w zakresie wykonywanych prac, a co za tym idzie może wpłynąć na zmniejszenie oczekiwanego wynagrodzenia), jak i czasowym (wykonywanie przez jednego wykonawcę zarówno prac drogowych jak i wod-kan. spowoduje optymalizację harmonogramu wykonywania prac, a przez to zmniejszenie uciążliwości dla mieszkańców);
- e) wpływ Miasta Łodzi na standard świadczonej usługi; możliwość swobodnego kształtowania zakresu powierzonych zadań w trakcie realizacji usługi;
- f) zachowanie przez Miasto Łódź kontroli nad kosztami funkcjonowania podmiotu realizującego powierzone zadanie;
- g) zwiększenie efektywności ponoszonych wydatków z budżetu Miasta Łodzi na inwestycje drogowe w związku z możliwością rozliczenia przez Spółkę podatku od towarów i usług.

Mając powyższe na uwadze proponowane w projekcie uchwały rozwiązanie uważamy za zasadne i optymalne do realizacji.

P.O. DYREKTORA
Biura Nadzoru Właścicielskiego
E.Merec
Ewa Merec