

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie skargi p.
na działania Dyrektora Zarządu Lokali Miejskich.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1.1. Skargę p. na działania Dyrektora Zarządu Lokali Miejskich uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY
Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi
Kamil Deptuła

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Regina Wojas
Regina Wojas

UZASADNIENIE

W dniu 13 października 2022 roku do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga na działanie Dyrektora Zarządu Lokali Miejskich w Łodzi, związane z naliczeniem kary w wysokości 189,06 zł za 10 groszy niedopłaty.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, że Zarząd na podstawie noty rekompensacyjnej RE/155/109/1 z dnia 10 października 2022 r. obciążył Skarżącą kwotą 189,06 zł (stanowiącą równowartość 40 euro). Przedmiotowa nota została wystawiona z uwagi na 0,10 zł niedopłaty we wniesionych za wrzesień 2022 r. opłatach za najem lokalu użytkowego.

Podstawą do naliczania przez wierzycieli rekompensaty za koszty odzyskiwania należności jest zapis art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o terminach zapłaty w transakcjach handlowych (Dz.U. 2019 poz.118 ze zm.). Wprowadzona regulacja miała na celu zwiększenie dyscypliny płatniczej w obrocie gospodarczym, przyznając wierzycielowi, który po spełnieniu swojego świadczenia nie otrzymał od dłużnika zapłaty w określonym umownie terminie, bez wezwania, rekompensaty za koszty odzyskiwania należności. Niniejszą ustawą dokonano wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/7/UE z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych (Dz. Urz. UE L 48 z 23.02.2011). Do dnia 31 grudnia 2019 r. obowiązywała jedna kwota rekompensaty, stanowiąca równowartość 40 euro. W związku z nowelizacją ustawy, dokonaną na mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz.U. z 2019 r. poz.1649), kwota rekompensaty jest uzależniona od wartości świadczenia pieniężnego w związku z którym wierzyciel nabył uprawnienia do jej naliczania i stanowi równowartość kwoty:

1. 40 euro – gdy wartość świadczenia pieniężnego nie przekracza 5000 złotych,
2. 70 euro – gdy wartość świadczenia pieniężnego jest wyższa niż 5000 złotych, ale niższa niż 50 000 złotych,
3. 100 euro – gdy wartość świadczenia pieniężnego jest równa lub wyższa od 50 000 złotych,

która jest ustalana przy zastosowaniu średniego kursu euro ogłoszonego przez NBP ostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym świadczenie pieniężne stało się wymagalne.

Działania wierzycieli, którymi są jednostki sektora finansów publicznych, w tym samorządu terytorialnego kształtuje nie tylko cytowana ustawa, ale także ustawa o finansach publicznych. Ta ostatnia nakłada obowiązek naliczania i odzyskiwania swych należności, w tym wierzytelności wynikających z prawa cywilnego, jaką jest przedmiotowa rekompensata. Ponadto do naliczania i egzekwowania przysługującej rekompensaty przez jednostki organizacyjne Urzędu Miasta Łodzi, obliguje także pismo nr DFP-Bd-II.3024.35.2020 z dnia 14 lutego 2020 r. Skarbnika Miasta Łodzi. W przedmiotowej kwestii została również wydana w dniu 7 stycznia 2020 r. opinia prawna DPr-WPr-III.074.3.2020 Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Łodzi. Ponadto opinie w podobnym brzmieniu sporządził również w 2021 r. oraz w 2022 r. Wydział Prawny Zarządu Lokali Miejskich.

W opiniach tych zawarto następujące stanowisko:

- uprawnienie do naliczenia rekompensaty powstaje w chwili, gdy wierzyciel nabywa prawo do naliczania odsetek za opóźnienie, czyli od dnia wymagalności świadczenia pieniężnego,
- ww. uprawnienie powstaje niezależnie od wartości świadczenia pieniężnego, z którym jest związane opóźnienie, jak również od wielkości powstałego opóźnienia,
- uprawnienie do naliczenia rekompensaty jest niezależne od treści postanowień zawartej umowy najmu lokalu użytkowego lub dzierżawy, gdyż wynika wprost z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych,
- w przypadku świadczeń o charakterze okresowym, do których należy czynsz z tytułu dzierżawy, najmu, opłata z tytułu użytkowania wieczystego, czy zwrot opłat za media, rekompensata za koszty dochodzenia należności może być naliczana wielokrotnie, odrębnie dla każdej okresowej płatności,
- Zarząd Lokali Miejskich nie może samodzielnie decydować o kwocie, poniżej której nie będzie naliczał rekompensaty,
- jedynie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, może na podstawie art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w drodze uchwały postanowić o niedochodzeniu należności z tytułu rekompensaty, jeżeli jej kwota jest równa świadczeniu w związku, z którym została ona naliczona albo większa od tego świadczenia.

Powołując się na wyżej wskazane okoliczności, pracownik Zarządu poinformował Skarżącą o zasadach naliczenia rekompensaty, braku podstaw prawnych do uwzględnienia odwołania, oraz wyjaśnił, że rekompensata jest generowana automatycznie w Zintegrowanym Systemie Informatycznym DOM 5, niezależnie od kwoty niedopłaty, poczynszu od 1 grosza. Odnosząc do kwestii zwrotu wpłaconej rekompensaty informuję, że brak jest ku temu podstaw prawnych. Zarząd Lokali Miejskich może udzielić Skarżącej ulgi w zapłacie naliczonej rekompensaty jedynie na zasadach określonych w Uchwale Rady Miejskiej w Łodzi Nr XL VII /1449/21 z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia szczególnych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Łodzi lub jego jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu uprawnionego do udzielania tych ulg, oraz w Zarządzeniu Nr 8488/VIII/21 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 6 października 2021 r. w sprawie upoważnienia do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności Miasta Łodzi lub jego jednostek organizacyjnych. Zwrot tych środków może nastąpić po rozpatrzeniu wniosku Skarżącej, skierowanym do Dyrektora Zarządu Lokali Miejskich. Z uzyskanych informacji wynika, że Zarząd Lokali Miejskich przekazał już Skarżącej komplet dokumentów wraz z pouczeniem, które pozwolą Skarżącej odwołać się w zgodzie z przepisami procedury.

W związku z powyższym skargę należy uznać za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi informuje, że: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi
Kamil Deptuła

