|  |
| --- |
| Druk Nr 5/2023  Projekt z dnia 9 stycznia 2023 r. |

**Uchwała Nr                       
Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia                           r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr LVI/1064/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 4843), zmienionej uchwałami Rady Miejskiej w Łodzi: Nr LIV/1644/22 z dnia 19 stycznia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 582), Nr LXIII/1920/22 z dnia 31 sierpnia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4901), Nr LXVII/1980/22 z dnia 12 października 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 6036) i Nr LXIX/2060/22 z dnia 7 grudnia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 7493), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedmiotem działalności Centrum będzie wykonywanie zadań w zakresie:

1) świadczeń rodzinnych;

2) zasiłków dla opiekunów;

3) świadczeń wychowawczych;

4) jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;

5) świadczeń dobry start;

6) świadczeń alimentacyjnych;

7) dodatków mieszkaniowych;

8) dodatków energetycznych;

9) dodatków osłonowych;

10) dodatków węglowych;

11) dodatków elektrycznych;

12) dodatków dla gospodarstw domowych;

13) refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych;

14) działań wobec dłużników alimentacyjnych;

15) zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.”;

2) w statucie jednostki budżetowej pn. „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi”, stanowiącym załącznik do uchwały, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do zadań statutowych Centrum należy realizowanie zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń wychowawczych, jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, świadczeń dobry start, świadczeń alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków elektrycznych, dodatków dla gospodarstw domowych, refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych, działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego oraz zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a w szczególności:

1) obsługa osób ubiegających się o świadczenia, w tym wydawanie i przyjmowanie wniosków oraz udzielanie informacji;

2) prowadzenie postępowań mających na celu ustalenie prawa do świadczeń;

3) wypłata świadczeń;

4) postępowanie w sprawach świadczeń nienależnych;

5) prowadzenie spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 21 grudnia 2022 r.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi**   **Marcin GOŁASZEWSKI** |

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

**UZASADNIENIE**

**DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Ustawą z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2022 r. poz. 2687) nałożono na gminy obowiązek wykonywania zadań związanych z wypłatą refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych.

Wypłata refundacji podatku VAT jest zadaniem zleconym gminie.

W ramach tego zadania refundację podatku VAT przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Uprawnienie do refundacji podatku VAT uzależnione jest od wysokości dochodu osiąganego przez gospodarstwo domowe. Za dochód uważa się dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615, 1265   
i 2140). Ponadto kwestie związane z ustaleniem i zwrotem nienależnie pobranej refundacji podatku VAT ustawodawca również odnosi do uregulowań zawartych w ustawie   
o świadczeniach rodzinnych.

Wypłata refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych jest ściśle powiązana z beneficjentami wypłaty dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych oraz dodatku elektrycznego ponieważ warunkiem koniecznym do uzyskania ww. dodatków jest uzyskanie wpisu lub zgłoszenie źródła ogrzewania do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 438 z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, iż beneficjentami refundacji podatku VAT będą gospodarstwa domowe, które nie zostały objęte pozytywnie rozpatrzonym wnioskiem o wypłatę dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych lub dodatku elektrycznego.

Ponadto kwestie związane z ustaleniem i zwrotem nienależnie pobranej refundacji VAT dla odbiorców paliw gazowych ustawodawca odnosi do uregulowań zawartych w ustawie   
o świadczeniach rodzinnych.

Zadania w zakresie dodatku węglowego, dodatku dla gospodarstw domowych, dodatku elektrycznego oraz świadczeń rodzinnych realizuje jednostka budżetowa Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Zatem zasadnym jest powierzenie Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi realizacji zadania z zakresu wypłaty refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) statut jednostki budżetowej nadawany jest przez gminne organy stanowiące, a więc Radę Miejską w Łodzi. Jednostka budżetowa działa   
na podstawie statutu, który określa w szczególności przedmiot jej działalności.

Ustawa o szczególnej ochronie odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku   
z sytuacją na rynku gazu weszła w życie z dniem 21 grudnia 2022 r.

Aby wnioski złożone w okresie między wejściem w życie przepisów ww. ustawy   
a podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Łodzi mogły zostać rozpatrzone przez Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi, zlecenie realizacji zadania z zakresu refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych musi stać się skuteczne już od   
21 grudnia 2022 r.

Dlatego też proponowana zmiana uchwały powinna wejść w życie z dniem podjęcia,   
z mocą od dnia 21 grudnia 2022 r.

Nadanie przez Radę Miejską w Łodzi mocy wstecznej obowiązywania uchwały służyć będzie przede wszystkim dobru mieszkańców. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie, zasady nieretroaktywności prawa spowodowałoby niezawinione, negatywne konsekwencje dla ogółu osób uprawnionych do otrzymania refundacji podatku VAT.

Należy zaznaczyć, iż proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania zmiany   
w uchwale nie jest sprzeczny z koniecznością dochowania 14-dniowego vacatio legis. Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) stanowi bowiem, iż nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Art. 5 ustawy   
o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny   
w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Mając na uwadze powyższe oraz konieczność realizacji przez Centrum zadania jakim jest pomoc obywatelom w postaci wypłaty refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały z mocą od dnia 21 grudnia 2022 r., która mimo potencjalnego działania wstecz, będzie realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.