|  |
| --- |
| Druk Nr 32/2023  Projekt z dnia  16 lutego 2023 r. |

**Uchwała Nr                       
Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia                      2023 r.**

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVIII/2006/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź.**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457 i 1855), Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 grudnia 2022 r. znak: uchwała nr 37/90/2022 stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVIII/2006/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego poz. 7075).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi**   **Marcin GOŁASZEWSKI** |

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

**uzasadnienie**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi stwierdziła nieważność uchwały nr LXVIII/2006/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu Ciepłe Mieszkanie, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), polegającego na:

1)zmodyfikowaniu kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji, poprzez ograniczenie podmiotów mogących ubiegać się o udzielenie dotacji do osób fizycznych posiadających:

－tytuł prawny wynikający z prawa własności lub ograniczonego prawa rzeczowego do lokalu mieszkalnego, znajdującego się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym (§ 1 Uchwały oraz w § 3 ust. 1, § 4 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 pkt 1 Regulaminu udzielania dotacji celowej w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź, stanowiącego załącznik do Uchwały) oraz

－dochód roczny nieprzekraczający kwoty 120.000,00 zł (§ 3 ust. 1 Regulaminu udzielania dotacji celowej w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź),

2) przekazaniu Prezydentowi Miasta kompetencji do określenia terminu do złożenia wniosku o udzielenie dotacji, stanowiącego element konstrukcyjny trybu postępowania o udzielenie dotacji (§ 8 ust. 3 Regulaminu udzielania dotacji celowej w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź),

3) wprowadzeniu wymogu dostarczenia do wniosku o udzielnie dofinansowania oświadczenia, że Beneficjent nie otrzymał na przedsięwzięcie dofinansowania w ramach następujących programów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej: poprawa jakości powietrza w najbardziej zanieczyszczonych gminach – pilotaż, poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach wielorodzinnych – pilotaż na terenie województwa zachodniopomorskiego, poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach wielorodzinnych – pilotaż na terenie województwa dolnośląskiego (§ 9 ust. 2 pkt 4 lit. a)-c) Regulaminu udzielania dotacji celowej w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź), pomimo niezamieszczenia w Uchwale warunku wykluczającego możliwość otrzymania dotacji na przedsięwzięcie w przypadku jego dofinansowania z innych źródeł. co oznacza, że wymóg ten jest zbędny dla przeprowadzenia postępowania,

4) wprowadzeniu możliwości przeprowadzenia kontroli przed zakończeniem przedsięwzięcia, tj. kontroli wstępnej i kontroli w trakcie realizacji przedsięwzięcia (§ 13 Regulaminu udzielania dotacji celowej w ramach programu Ciepłe Mieszkanie – Miasto Łódź) oraz braku określenia kryteriów (zakresu) kontroli końcowej.

Kryteria odnoszące się do możliwych beneficjentów (pkt 1) są ustalone w programie Ciepłe Mieszkanie i zostały w tej samej treści przeniesione do zakwestionowanej uchwały Rady Miejskiej w Łodzi. Art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.) wyraźnie wskazuje że zasady udzielania dotacji powinny być określone w drodze uchwały rady. Nie ma zatem innej możliwości formalnego określenia takich zasad i ogłoszenia naboru wniosków dla mieszkańców (np. w formie zarządzenia prezydenta). Chociaż znane są przypadki odmiennych interpretacji Regionalnych Izb Obrachunkowych z innych województw (Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dotycząca programu Ciepłe Mieszkanie w Gminie Sztutowo, oraz Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dotycząca programu Ciepłe Mieszkanie w Jeleniej Górze) to Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi stwierdza, że jednostka podejmując Uchwałę zdecydowała o realizacji programu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej „Ciepłe mieszkanie”, a tym samym o sposobie realizacji zadania własnego wynikającego z ustawy Prawo ochrony środowiska, co powoduje, że powinna przestrzegać przepisów wskazanej ustawy określających kompetencje organu stanowiącego do podjęcia uchwały dotyczącej dotacji celowej na finansowanie ochrony środowiska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie przychyliło się do wyjaśnień przedstawicieli Urzędu Miasta Łodzi. W związku z powyższym, nie ma możliwości określenia zasad udzielania dotacji będących jednocześnie zgodnych z programem Ciepłe Mieszkanie i ustawą Prawo Ochrony Środowiska. Naruszenie wskazane w punkcie pierwszym przesądza o stwierdzeniu nieważności uchwały w całości.

W przypadku pozostałych zarzutów Kolegium również nie przychyliło się do wyjaśnień przedstawicieli Urzędu Miasta Łodzi. W przypadku naruszenia z pkt 2 i 4 należy zauważyć, że Regionalna Izba Obrachunkowa nie miała żadnych zastrzeżeń przy takich rozwiązaniach w dotychczasowych uchwałach – uznając je za zgodnie z zakresem delegacji ustawowej. Naruszenie pkt 3 dotyczy zapisu z programu ogólnego NFOŚiGW.

Rada Miejska w Łodzi nie podziela stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, a zatem zasadnym jest rozstrzygnięcie spornych kwestii przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi.