

Druk Nr 48/2017
Projekt z dnia 24 marca 2017 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 2017 r.**

**w sprawie wniesienia skargi na opinię Łódzkiego Kuratora Oświaty do uchwały
Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu
dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) oraz art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na opinię Łódzkiego Kuratora Oświaty z dnia 13 marca 2017 r. do uchwały Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA

Tomasz Trela

KIEROWNIK
Oddziału Legalacyjnego

Tomasz Urjasz
24.03.2017r.

p.o. DYREKTORA
Departamentu Spraw Społecznych

Marek Kondratiuk

DYREKTOR
Wydziału Prawnego

Radca Prawny
dr Marcin Górski

Quosviam

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2017 r. Łódzki Kurator Oświaty wydał opinię pozytywną w sprawie uchwały Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego pod warunkiem uwzględnienia przez Radę Miejską w Łodzi w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wskazanych zmian. W ocenie Rady Miejskiej w Łodzi narzucone warunki wskazują na zbyt daleko idącą ingerencję Łódzkiego Kuratora Oświaty w kompetencje pozostające w gestii organu prowadzącego. Zaproponowane w projekcie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego rozwiązania wynikały z analizy: stanu budynków, w których funkcjonują szkoły podstawowe i gimnazja, danych demograficznych, w tym danych pozyskanych z Biura Ewidencji Ludności oraz z Głównego Urzędu Statystycznego, konsultacji społecznych oraz wniosków ze spotkań z dyrektorami szkół. W związku z powyższym Rada Miejska w Łodzi postanawia nie uwzględnić warunków Łódzkiego Kuratora Oświaty, gdyż:

1. Analiza danych demograficznych wskazuje, iż w okresie długofalowym nieuzasadnionym będzie tworzenie 8 nowych szkół podstawowych. Powołanie tylu szkół może skutkować w niedalekiej przyszłości koniecznością likwidacji części z nich. Proces tworzenia pełnej struktury nowych szkół będzie trwał 8 lat, co w najbliższym okresie nie wpłynie znacząco na poprawę warunków nauki we wskazanych przez Łódzkiego Kuratora Oświaty szkołach podstawowych. Analizie poddano także łączną szacowaną liczbę uczniów szkół podstawowych, z uwzględnieniem wydłużenia edukacji w szkole podstawowej z 6 do 8 lat. Liczba uczniów w prognozie długofalowej wykazuje tendencję spadkową, co obrazuje poniższa tabela.

r. szk.	17_18	18_19	19_20	20_21	21_22	22_23	23_24	24_25	25_26	26_27	27_28	28_29	29_30
l. ucz. w SP	38 166	44 179	45 011	46 103	46 840	45 545	43 074	45 222	43 964	42 860	41 870	41 012	39 929

Baza, jaką dysponuje miasto Łódź w roku szkolnym 2016/2017 kształtuje się na poziomie 42 400 miejsc dla uczniów szkół podstawowych. W wyniku wygaszania gimnazjów, szkoły podstawowe funkcjonujące z nimi we wspólnych budynkach pozyskają dodatkowo łącznie 3 775 miejsc. W uchwale Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego przewidziano utworzenie 4 nowych szkół podstawowych poprzez przekształcenie gimnazjów. Pozwoliłoby to na pozyskanie dla uczniów szkół podstawowych kolejnych 2 000 miejsc, co dawałoby łączną liczbę 48 175 miejsc. Poniższa tabela przedstawia szacowaną liczbę uczniów szkół podstawowych na przestrzeni najbliższych 10 lat, która w żadnym roku szkolnym nie przekracza liczby miejsc, jaką dysponować będzie miasto Łódź.

liczba SP po zmianach w sieci SP	liczba miejsc w SP w r. szk. 2016/2017	liczba miejsc w SP po wygaszeniu gimnazjów zlokalizowanych we wspólnych budynkach z SP oraz z uwzględnieniem miejsc w nowych SP powstałych na bazie G	liczba uczniów SP w roku bieżącym i szacunkowo w kolejnych latach									
			16_17	17_18	18_19	19_20	20_21	21_22	22_23	23_24	24_25	25_26
90	42400	48 175	31 650	38 166	44 179	45 011	46 103	46 840	45 545	43 074	45 222	43 964

Przekształcenie kolejnych 4 gimnazjów wskazanych w opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty w samodzielne szkoły podstawowe spowodowałoby zwiększenie bazy szkół podstawowych do łącznej liczby 49 775 miejsc, co wydaje się być w tej sytuacji nieuzasadnione.

2. Wskazane przez Łódzkiego Kuratora Oświaty Szkoły Podstawowe nr 7 i 81, zagrożone zmianowością cieszą się dużą popularnością wśród rodziców, w związku z czym ewentualne utworzenie w ich sąsiedztwie nowych szkół podstawowych, na bazie Publicznego Gimnazjum nr 37 i Publicznego Gimnazjum nr 10 nie dawałoby gwarancji na przeprowadzenie do nich skutecznego naboru, co w efekcie spowodować może, iż Miasto utrzymywać będzie puste budynki nowo utworzonych szkół podstawowych. Ponadto przekształcenie tych dwóch gimnazjów w szkoły podstawowe nie wpłynęłoby na istotną zmianę w liczbie uczniów Szkół Podstawowych nr 7 i 81, gdyż rodzice obu tych szkół wyrażali kategorię sprzeciw wobec przenoszenia uczniów do innych budynków. W podjętej uchwale Rady Miejskiej zaproponowano zmniejszenie obwodu Szkoły Podstawowej nr 81, na rzecz powiększenia obwodu usytuowanej w najbliższym sąsiedztwie Szkoły Podstawowej nr 153, co może przyczynić się do zmniejszenia naboru uczniów do Szkoły Podstawowej nr 81. Szkoła Podstawowa nr 153 w chwili obecnej nie wykorzystuje w pełni posiadanej bazy, a więc takie działania pozwolą na przyjęcie dodatkowej liczby uczniów, nie pogarszając warunków nauki w tej szkole, a poprawiając jednocześnie sytuację w Szkole Podstawowej nr 81.
3. W przypadku Szkoły Podstawowej nr 1 Miasto zaproponowało docelowe przeznaczenie całego budynku, w tym zajmowanego w części przez Publiczne Gimnazjum nr 1 na potrzeby uczniów szkoły podstawowej, proponując przekształcenie Publicznego Gimnazjum nr 1 w XI Liceum Ogólnokształcące, ze zmianą siedziby tego Liceum. Zmiana siedziby nastąpiłaby na podstawie odrębnej uchwały Rady Miejskiej. Ponadto w projekcie sieci szkół podstawowych i gimnazjów zmniejszony został rejon Szkoły Podstawowej nr 1 na rzecz utworzenia nowej szkoły podstawowej powstałej wskutek przekształcenia Publicznego Gimnazjum nr 3. Utworzenie nowej szkoły podstawowej oraz przeznaczenie całego budynku po Publicznym Gimnazjum nr 1 na potrzeby Szkoły Podstawowej nr 1, jak również funkcjonowanie w bliskim sąsiedztwie 5 innych szkół podstawowych, zaspokoiłoby w pełni potrzeby edukacyjne mieszkańców tego rejonu miasta.
4. Nieuzasadnionym wydaje się być włączenie Publicznego Gimnazjum nr 2 w strukturę Szkoły Podstawowej nr 111, gdyż w projekcie sieci szkół uwzględniono zmniejszenie obwodu tej szkoły. Część ulic należących obecnie do obwodu Szkoły Podstawowej nr 111 przypisanych zostało do obwodu planowanej nowej Szkoły Podstawowej nr 94, co wpłynie na mniejszą liczbę potencjalnych kandydatów do klas I Szkoły

Podstawowej nr 111. Uwzględnienie warunku włączenia Publiczne Gimnazjum nr 2 w strukturę Szkoły Podstawowej nr 111, narzuconego przez Łódzkiego Kuratora Oświaty, wymusza rozwiązanie, które w ocenie Miasta jest niezasadne, gdyż Szkoła Podstawowa nr 111 nie będzie miała potrzeby wykorzystywania dwóch budynków. Rozwiązanie takie jest nieracjonalne pod względem ekonomicznym, a obowiązkiem gminy jest właściwe dysponowanie zasobami Miasta.

5. Propozycja włączenia Publicznego Gimnazjum nr 20 w strukturę Szkoły Podstawowej nr 137 zanegowali rodzice uczniów szkoły podstawowej. Rozwiązanie takie poddano konsultacjom społecznym, prowadzono także rozmowy z dyrektorami obu szkół, jednak w sytuacji braku woli przejścia części klas Szkoły Podstawowej nr 137 do budynku Publicznego Gimnazjum nr 20, propozycja włączenia gimnazjum do szkoły podstawowej stała się bezprzedmiotowa, stąd w projekcie uchwały w sprawie sieci szkół nie została przez Miasto uwzględniona.
6. Propozycja utworzenia nowej szkoły podstawowej w drodze przekształcenia Publicznego Gimnazjum nr 38 poddana została konsultacjom społecznym, w wyniku których mieszkańcy wprawdzie opowiedzieli się w większości za takim rozwiązaniem, jednak wyrazili zdecydowany sprzeciw wobec zmian w obwodach okolicznych Szkół Podstawowych nr: 125, 138 i 143, które byłyby konieczne w tym przypadku. W związku z tym w projekcie sieci Miasto zaproponowało włączenie Publicznego Gimnazjum nr 38 w strukturę Szkoły Podstawowej nr 138. W Szkole Podstawowej nr 138 istnieje możliwość funkcjonowania oddziałów klas młodszych w budynku przy ul. św. Franciszka z Asyżu 53, zaś oddziały klas starszych mogłyby funkcjonować w budynku przy ul. Stanisława Dubois 7/9. Taka organizacja zajęć nie spowodowałaby konieczności przechodzenia uczniów pomiędzy budynkami. Dodatkowo od dnia 1.09.2017 r. klasy starsze mogłyby korzystać z pracowni specjalistycznych, jakimi dysponuje Gimnazjum. W budynku Gimnazjum pozostanie tylko 9 oddziałów klas II i III, a szkoła posiada 20 sal lekcyjnych. Ze względu na potrzeby środowiska lokalnego i brak w tym rejonie miasta przedszkola, istniałaby możliwość utworzenia oddziałów przedszkolnych w budynku Szkoły Podstawowej 138, na co pozwala infrastruktura tej szkoły.
7. Propozycja Łódzkiego Kuratora Oświaty dotycząca przekształcenia Publicznego Gimnazjum nr 39 wchodzącego w skład Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 5 w samodzielną szkołę podstawową jest nieuzasadniona, w sytuacji kiedy od roku szkolnego 2017/2018 usytuowana w pobliżu Szkoła Podstawowa nr 162 będzie pozyskiwała systematycznie dodatkowe pomieszczenia w części dotychczas zajmowanej przez Publiczne Gimnazjum nr 43. Spowoduje to znaczne zwiększenie liczby sal wykorzystywanych na potrzeby uczniów szkoły podstawowej, a tym samym stworzy możliwość przyjmowania większej liczby kandydatów do klas I.
8. Utworzenie nowych szkół podstawowych i ustalenie granic ich obwodów wiązałoby się z koniecznością przeprowadzenia kolejnych konsultacji społecznych. Tak więc warunek utworzenia dodatkowych szkół podstawowych ze względów proceduralnych nie jest możliwy do spełnienia w ustawowym terminie, tj. do 31 marca br. Ponadto zmniejszenie obwodów szkół cieszących się dużą popularnością, na rzecz nowotworzonych szkół podstawowych spotkałoby się z dezaprobatą mieszkańców rejonów tych szkół, co potwierdzają wyniki konsultacji społecznych dotyczące powołania nowej szkoły podstawowej na bazie Publicznego Gimnazjum 38.

W związku z powyższym Rada Miejska w Łodzi postanawia nie uwzględniać opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty i zaskarżyć ją w trybie art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
Przewodnicząca
Barbara Burska