

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 2017 r.**

w sprawie odrzucenia stanowiska Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” dotyczącego negatywnej opinii do uchwały Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz uchwały Nr XLI/1076/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” dotyczące negatywnej opinii do uchwały Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz uchwały Nr XLI/1076/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Zarządowi Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA
Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

Tomasz Tręła

KIEROWNIK
Oddziału Legalityjnego
Tomasz Urjasz
24.03.2017r.

p.o. DYREKTORA
Departamentu Spraw Społecznych

Marek Kondraciuk

DYREKTOR
Wydziału Prawnego
Radca Prawny
dr Marcin Górski

24.03.2017r.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 2017 r.

UZASADNIENIE

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego dotyczącej uchwały Rady Gminy, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), Rada Gminy zobowiązana jest poinformować na piśmie właściwy związek zawodowy o odrzuceniu w całości lub w części stanowiska tego związku. Przytoczony przepis stanowi, iż „w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego”.

Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” pismem z dnia 10 marca 2017 r., które wpłynęło do Urzędu Miasta Łodzi w dniu 15 marca 2017 r., przesłał Prezydentowi Miasta Łodzi:

1. Decyzję nr 104/2017 Prezydium Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” z dnia 9 marca 2017 r. dot.: uchwały nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego,
2. Decyzję nr 105/2017 Prezydium Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” z dnia 9 marca 2017 r. dot.: uchwały nr XLI/1076/17 Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

Prezydium Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” w uzasadnieniu do ww. decyzji zarzuca władzom Miasta, że:

1. Miasto Łódź przeprowadziło wadliwie konsultacje społeczne, które w ocenie NSZZ „Solidarność” miały charakter częściowy i niekompletny co spowodowało, że wola rodziców i środowiska pedagogicznego nie została w sposób prawidłowy wyrażona. W ocenie władz związku skutkiem takich działań jest skłócenie środowiska oświatowego oraz brak wypracowania stanowiska dotyczącego przyszłości sieci szkół w Łodzi.

Stanowisko Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” uznaje się za bezzasadne, ponieważ konsultacje społeczne w przedmiotowej sprawie zostały przeprowadzone zgodnie z Regulaminem Konsultacji Społecznych stanowiącym załącznik do uchwały nr LXIV/1357/13 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Regulaminu konsultacji społecznych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego 3478). Materiał informacyjny dotyczący przedmiotu konsultacji był dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Miasta Łodzi dedykowanej konsultacjom społecznym, a także na tablicach ogłoszeń m. in. w siedzibie Urzędu Miasta Łodzi. Konsultacje prowadzone były w okresie od dnia 9 stycznia 2017 r. do dnia 20 stycznia 2017 r. w kilku formach i w pełni umożliwiły pozyskanie informacji, a także zgłoszenie przez mieszkańców opinii, uwag i sugestii na temat konsultowanego projektu. W konsultacjach oddano 7394 głosy w formie elektronicznej, natomiast w 5 spotkaniach otwartych wzięło udział 905 osób. Jednocześnie zgłaszano nowe

wnioski i propozycje rozwiązań, które wynikały z porozumień i uzgodnień pomiędzy społecznościami szkolnymi i dyrektorami niektórych szkół. Przeprowadzono szereg spotkań i rozmów, w efekcie których wypracowano dodatkowe kompromisowe rozwiązania, m. in. społeczność XII Liceum Ogólnokształcącego zanegowała pierwotną propozycję Miasta dotyczącą zmiany siedziby z ul. Karola Anstadta 7 na ul. Wapienną 17 i wniosowała o przeniesienie siedziby XII Liceum Ogólnokształcącego do budynku zajmowanego obecnie przez Publiczne Gimnazjum nr 2 przy ul. Stefana Jaracza 26. Wypracowany projekt jest optymalny i uwzględnia wolę mieszkańców i społeczności szkolnych.

2. Opiniowany projekt uchwały nie zapewnia uczniom zwiększenia dostępu do edukacji z zachowaniem właściwych warunków kształcenia, zapewnienia prawidłowej bazy infrastrukturalnej oraz zabezpieczenia podstawowych interesów rady pedagogicznej takich jak: stabilność zatrudnienia, właściwe warunki do wykonywania obowiązków służbowych.

Podkreślić należy, że obowiązująca sieć szkół w naszym mieście zapewnia najmłodszym łodzianom dobre warunki kształcenia. Większa liczba oddziałów w poszczególnych szkołach podstawowych to efekt wyborów rodziców uczniów i realizacja oczekiwań społecznych. Natomiast odnosząc się do zarzutów w sprawie stabilności zatrudnienia należy stwierdzić, że adresatem tych postulatów powinien być ustawodawca. Zmiany w przepisach prawa oświatowego dotyczące m.in. przekształcania szkół czy wygaszania gimnazjów wiążą się z koniecznością zmian w zatrudnieniu dla dużej grupy nauczycieli.

3. Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” wnosi o uwzględnienie otwarcia kolejnych szkół podstawowych w rejonach gdzie obecnie występuje dwuzmianowość (półtorazmianowość). Zdaniem związku nie otwarcie kolejnych szkół, będzie powodowało utrzymanie dwuzmianowości.

W przesłanej do zaopiniowania uchwale Rady Miejskiej w Łodzi zaproponowano przekształcenie czterech gimnazjów w szkoły podstawowe. Funkcjonowanie tych szkół podstawowych od 1 września 2017 r. znacznie poprawiłoby warunki kształcenia w szkołach, w których w obecnym roku szkolnym funkcjonuje więcej oddziałów niż sal lekcyjnych. Takie rozwiązania wynikały również z opinii mieszkańców wyrażonych w trakcie konsultacji społecznych oraz wniosków społeczności szkolnych. Zarząd związku nie uwzględnił faktu, iż na terenie Łodzi funkcjonują również szkoły podstawowe i gimnazja prowadzone przez inne podmioty. Pamiętać należy, że część rodziców wybiera ofertę tych szkół, a ponadto niektóre gimnazja prowadzone przez inne podmioty mogą zostać przekształcone w szkoły podstawowe. Istotna poprawa warunków nauki i stopniowe likwidowanie zmianowości może nastąpić poprzez ograniczanie przyjmowania do niektórych, przeciążonych szkół dzieci spoza ich obwodów.

4. Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” uznał, że wadą opiniowanej uchwały jest założenie, że będą szkoły podstawowe prowadzące zajęcia w dwóch lokalizacjach oddalonych od siebie, jednocześnie potwierdzając, że prawo oświatowe dopuszcza taką możliwość.

Zaproponowane przez Radę Miejską w Łodzi rozwiązania są realizacją zapisów ustawowych, zatem negatywna opinia związku dotycząca przyjęcia takiego rozwiązania nie znajduje uzasadnienia.

5. Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” uznał za niezgodne z art. 206 ust. 2 ustawy przekształcenie Publicznego Gimnazjum nr 1 w XI Liceum Ogólnokształcące i włączenie do tego Liceum klas Publicznego Gimnazjum nr 28.

Żaden z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) nie reguluje kwestii związanych z włączaniem gimnazjów do szkół innego typu, które rozpoczną działalność od 1 września 2017 r. Jest to raczej interpretacja obowiązujących przepisów. Można przyjąć, że ustawodawca miał taką intencję natomiast nie można zgodzić się z twierdzeniem, że zakaz taki wynika na wprost z ww. ustawy.

6. Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” uznał, że niezrozumiałe jest otwieranie nowego liceum, co oznacza, że w następnych latach zostanie zamknięte inne. Jeżeli Miasto tworzy nowe licea to sprawiedliwie byłoby dać szanse wszystkim gimnazjom noszącym się z zamiarem przekształcenia się w placówkę ponadgimnazjalną. Przykładem może być Gimnazjum nr 15, które charakteryzuje się wysoką jakością nauczania oraz dobrze ocenianą kadrą pedagogiczną.

Propozycja przekształcenia Publicznego Gimnazjum nr 1 w XI Liceum Ogólnokształcące i włączenie w jego struktury Publicznego Gimnazjum nr 28 była realizacją oczekiwań społeczności obu szkół. Rozwiązanie takie gwarantowało kontynuowanie tradycji nauczania dwujęzycznego tych szkół, dawało poczucie stabilizacji zatrudnionym w nich nauczycielom i pracownikom niepedagogicznym, a przede wszystkim było propozycją rozszerzenia oferty edukacyjnej dla uczniów łódzkich szkół. Wyrażona przez Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” opinia, iż należałoby sprawiedliwie dać szanse wszystkim gimnazjom pozostaje w sprzeczności z uwagami, że Miasto proponuje utworzenie nowego liceum mimo tego, że wcześniej „zamykało” inne licea.

7. Zarząd Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność”, jako nieuzasadnione i nieoparte o przepisy prawa uznał przeniesienie (po 01.09. 2018 r.) XII Liceum Ogólnokształcącego im. Stanisława Wyspiańskiego do budynku obecnego gimnazjum mieszczącego się przy ul. Stefana Jaracza 26.

W uzasadnieniu do uchwały Nr XLI/1076/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, wyrażona została wola kontynuacji zmian w sieci szkół. Zasygnalizowanie dalszych zmian związanych z poprawą warunków kształcenia uczniów łódzkich szkół, w ocenie Rady Miejskiej w Łodzi jest działaniem zgodnym z ideą ustawodawcy wyrażoną zmianami w przepisach prawa oświatowego i spełnieniem oczekiwań i postulatów wielu środowisk, w tym oczekiwań NSZZ „Solidarność” dotyczących zapewnienia odpowiednich warunków higieniczno – zdrowotnych.

Z uwagi na wyżej wymienione argumenty Rada Miejska w Łodzi postanawia odrzucić stanowisko Zarządu Regionu Ziemi Łódzkiej NSZZ „Solidarność” dotyczące negatywnej opinii do uchwały Nr XLI/1075/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz negatywnej opinii do uchwały Nr XLI/1076/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół

ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

U. S. DYKUNTOWA
Maurko
Szkoła Podstawowa