

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie skargi [REDAKTED] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017r. poz. 730 i 935) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę [REDAKTED] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Ochrony i Kształtowania Środowiska
Rady Miejskiej w Łodzi

[REDAKTED]
Komisja Ochrony i Kształtowania Środowiska
Rady Miejskiej w Łodzi
Marta Wandzel

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

30.08.2017
Radca Prawny
Aleksandra Giszczęda-Gaj
ŁdM-1444

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

W dniu 21 czerwca 2017 r. do Rady Miejskiej w Łodzi za pośrednictwem Przewodniczącego Tomasza Kacprzaka wpłynęła skarga [REDAKOWANE] na działanie Prezydenta Miasta Łodzi.

Przedmiotem skargi są zarzuty na bezczynność oraz brak należytej staranności w nadzorze nad działaniami prowadzonymi do opracowania aktualizacji mapy akustycznej miasta Łodzi na lata 2017 – 2022, które spowodują niedotrzymanie wykonania dokumentacji w ustawowym terminie - do 30 czerwca 2017r., czyli złamanie prawa i szkodę dla mieszkańców.

Na podstawie art. 237 § 3 kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o poniższym sposobie załatwienia skargi.

W toku rozpatrywania skargi i wyjaśnień otrzymanych z Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa ustalono, że:

Zgodnie z treścią art. 118 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity w Dz. U. z 2017 roku, poz. 519 ze zmianami), na potrzeby oceny stanu akustycznego dla aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy, starosta sporządza co 5 lat mapy akustyczne.

Zapisy art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw* (Dz.U. z 2001 r. Nr 100, poz. 1085 ze zmianami), precyzowały termin opracowania strategicznych map akustycznych i dla miast powyżej 250 tysięcy mieszkańców na 30 czerwca 2007 r.

Zadania nieinwestycyjne, jednoroczne i cykliczne, jakim jest opracowanie map akustycznych oraz programów ochrony środowiska przed hałasem nie są wpisywane do Wieloletniej Prognozy Finansowej, a środki na ich realizację planowane są w budżecie na rok przez ustawowym terminem ich wykonania. Jednocześnie z uwagi na wysoki koszt realizacji tych zadań oraz możliwości finansowania tego typu projektów ze środków zewnętrznych, Miasto Łódź korzystało z dofinansowania lub dotacji na ich opracowanie.

Pierwsza strategiczna mapa akustyczna była dofinansowana w 75% ze środków europejskich w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego a aktualizacja mapy akustycznej w 2012 roku oraz program ochrony środowiska przed hałasem opracowany w 2013 roku poprzez dotacje z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 80 % wartości zadania.

Prezydent Miasta Łodzi przeznaczył w planie budżetu na 2017 rok na realizację zadania pn. "Mapa akustyczna miasta Łodzi na lata 2017 – 2022" kwotę 90 000 zł., co stanowiło 20% środków własnych miasta na wykonanie tego zadania, zgodnie z obowiązującymi w roku 2016 i wcześniejszych zasadami udzielania przez WFOŚiGW dotacji w wysokości 80% kosztów zadania.

Z uwagi na zmiany w wysokości dofinansowania zadań z zakresu monitoringu środowiska wprowadzone w 2017 roku przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z 80% na 50%, przed sporządzeniem wniosku o udzielenie dotacji Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa, w Departamencie Spraw Społecznych

Urzędu Miasta Łodzi wystąpił w dniu 23 stycznia 2017r. do Prezydenta Miasta Łodzi o zabezpieczenie w budżecie kwoty do wysokości 50% wartości zadania.

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Łodzi Nr 5391/VII/17 z dnia 23 lutego br. zwiększono kwotę na powyższe zadanie o 130 000 zł, co łącznie daje kwotę 220 000 zł i 50% udział środków własnych na realizację ww. zadania.

W dniu 7 marca 2017 r. przygotowano wniosek o dofinansowanie zadania do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, jednakże zabrakło w nim obowiązkowego załącznika do wniosku wymagającego interpretacji indywidualnej przepisów prawa podatkowego dotyczącego podatku od towarów i usług, w zakresie braku prawa do odliczenia podatku naliczonego z faktur dokumentujących zakup towarów i usług w związku z realizacją zadania "Aktualizacja mapy akustycznej miasta Łodzi na lata 2017-2022" (Miasto Łódź dysponowało interpretacją indywidualną przepisów prawa podatkowego dotyczącego podatku od towarów i usług dla mapy akustycznej opracowanej w 2012 roku i miała ona zostać załączona do wniosku, jednakże na etapie przygotowywania dokumentu o dofinansowanie WFOŚiGW w Łodzi przekazał informację, że Miasto Łódź pomimo realizacji aktualizacji tego samego zadania musi wystąpić o aktualną interpretację prawa podatkowego w ww. zakresie).

Miasto Łódź, po otrzymaniu przedmiotowej interpretacji indywidualnej ww. przepisów nr 0113-KD IPT1-1.4012.112.2017.1.RG wydanej przez Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej w dniu 16 maja 2017 r., złożyło wniosek o dofinansowanie zadania do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w dniu 19 maja 2017 r.

Prezydent Miasta Łodzi dopiero pismem Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z dnia 30 czerwca 2017 r. ZN.421.1113.2017.7033, został poinformowany o podjęciu przez Zarząd Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi decyzji o przyznaniu Miastu Łódź dofinansowania w formie dotacji na realizację przedmiotowego zadania w wysokości 110 000,00 zł., co stanowi jedynie 25% wartości kosztorysowej projektu. Z uwagi na powyższe Prezydent Miasta Łodzi pismem z dnia 4 lipca 2017 r., wystąpił o ponowne rozpatrzenie wniosku o dofinansowanie i przyznanie dotacji w wysokości określonej we wniosku o dofinansowanie, uzasadniając że wnioskowana przez Miasto Łódź kwota dofinansowania zadania polegającego na opracowaniu mapy akustycznej miasta jest połową wartości rynkowej takich opracowań dla miast powyżej 250 tysięcy mieszkańców, określoną w oparciu o badanie rynku.

Procedura wyłaniania wykonawcy ww. zadania nastąpi po podpisaniu umowy o dofinansowanie projektu pn. „Aktualizacja mapy akustycznej miasta Łodzi na lata 2017 – 2022” pomiędzy Miastem Łódź a Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi a mapa akustyczna Łodzi, wg zapewnienia Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa zostanie opracowana i udostępniona w bieżącym roku.

W związku z podejmowanym szeregiem działań przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa w celu zrealizowania mapy akustycznej miasta, w niniejszej sprawie nie można mówić o opieszałości w działaniach oraz o braku należytej staranności w nadzorze nad działaniami prowadzącymi do opracowania aktualizacji mapy akustycznej.

Należy zauważyć, że chociaż termin opracowania pierwszej mapy akustycznej został wskazany w przepisach na dzień 30 czerwca 2007 r., to kolejne strategiczne mapy akustyczne zgodnie z prawem mają być realizowane w odstępach pięcioletnich. Łódź zrealizowała natomiast swoją pierwszą mapę akustyczną z rocznym opóźnieniem tj. do 30 czerwca 2008 r.

Brak na dzień 30 czerwca 2017 r. aktualnej mapy akustycznej miasta Łodzi nie powoduje żadnej szkody dla mieszkańców miasta. Dopiero bowiem na podstawie danych z mapy akustycznej opracowywane są programy naprawcze – programy ochrony środowiska przed hałasem. Aktualny stan prac nad mapą akustyczną miasta Łodzi wskazuje, że zostanie ona wykonana do końca bieżącego roku. Umożliwi to zrealizowanie programu ochrony środowiska przed hałasem w roku 2018, a więc w terminie ustawowym.

Należy też zauważyć, że w poprzednich edycjach map akustycznych, skarżący zarzucał, że mapy te, realizowane w pierwszej połowie roku, nie odzwierciedlają rzeczywistego poziomu hałasu. Miało to zdaniem skarżącego wynikać z faktu wykonywania pomiarów akustycznych w maju i czerwcu czyli w miesiącach, w których nie występuje pełne natężenie ruchu. Natomiast pomiary do aktualnej mapy akustycznej zostaną przeprowadzone w 2017 r. we wrześniu lub październiku, czyli w miesiącach kiedy natężenie ruchu jest pełne.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za bezzasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi informuje, że: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji do Spraw
Kształtowania Środowiska
Rady Miejskiej w Łodzi
Maria Wandzel