

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

w sprawie skargi Rady Osiedla Łagiewniki na działania Prezydenta Miasta Łodzi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę Rady Osiedla Łagiewniki na działania Prezydenta Miasta Łodzi uznaje się za zasadną.

2. Skarga jest zasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Łodzi do poinformowania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi o sposobie usunięcia przyczyn, które spowodowały zasadność skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY
Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi
Kamil Deptuła

Projekt uchwały z przebiegiem prawa
formalnego jest pozytywnie
początkowo formalno-prawnym

RADCA PRAWNY
Łd-M-4638
Lukas Gajewski
Łukasz Gajewski
30.06.2023 r.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

W dniu 28 kwietnia 2023 r. do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi przekazujące skargę Rady Osiedla Łagiewniki na działania Prezydenta Miasta Łodzi w związku z realizacją zadania z Budżetu Obywatelskiego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

W ramach X edycji Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego 2022/2023 wpłynął wniosek nr ID B091LA „Dokończenie remontu ulicy Godlewskiego”, w którym jako miejsce realizacji zadania wskazano działkę o nr 58/2 w obrębie B-15. Do wniosku Wnioskodawca dodał załączniki, które stanowią zdjęcia odcinka drogi gruntowej. Wskazana działka o nr 58/2 w obrębie B-15 znajduje się poza otoczeniem Lasu Łagiewnickiego i jest działką, na której nawierzchnia została już wyremontowana.

Podczas analizy omawianego wniosku wykonano kartę zmian, gdzie dokonano zmiany tytułu zadania na nazwę: „Kontynuacja remontu ulicy Godlewskiego” oraz zmieniono opis projektu. Dla wniosku sporządzono kartę analizy. Treść wniosku o nr ID B091LA (tytuł i opis) oraz załączone do niego zdjęcia wskazują, że dotyczy on działki o nr 1/7 w obrębie B-16. Na etapie opiniowania wniosku zauważono tę nieścisłość i wystąpiono do Wnioskodawcy o doprecyzowanie lokalizacji. Wnioskodawca wskazał, że chodzi o dokończenie remontu ul. Godlewskiego od nr 12 (kaplica cmentarza) do DK 71 za kwotę 400 000,00 zł, czyli gruntowy odcinek ww. drogi (działka o nr 1/7 w obrębie B-16). Nie dokonano jednak zmiany działki w karcie zmian do wniosku. Należy zauważyć, że rubryka w formularzu wniosku, w której wpisuje się numer działki nie jest obowiązkowa do wypełnienia, a jej treść stanowi informację dodatkową.

Wniosek o nr ID B091LA został dopuszczony do głosowania, podczas którego zdobył głosy mieszkańców i wytypowano go do realizacji w bieżącym roku. Po wyborze wniosku i publicznym poinformowaniu o jego planowanej realizacji Rada Osiedla Łagiewniki zwróciła uwagę m.in. na brak przekwalifikowania zadania na „ponadosiedlowe”, niewskazanie w projekcie prawidłowej działki, na której ma nastąpić realizacja zadania, czyli działki o nr 1/7 w obrębie B-16 i procedowanie jako wniosek „osiedlowy” dla nieprawidłowej działki o nr 58/2 w obrębie B-15.

Odnosząc się do postawionych zarzutów Rada Miejska w Łodzi informuje, że zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XL/1256/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 marca 2021 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego charakter wyłącznie ponadosiedlowy mogą mieć projekty zlokalizowane m.in. na terenie Lasu Łagiewnickiego. Żadne z postanowień ww. uchwały nie definiuje pojęcia „terenu Lasu Łagiewnickiego”. Wobec braku innych wskazań, przy opiniowaniu przedmiotowego wniosku odwołano się do przepisów powszechnie obowiązującego prawa, w szczególności do ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach.

Oznaczenie danego gruntu symbolem użytku gruntowego „Ls” wskazuje, że objęty jest on ustaleniami uproszczonego planu urządzenia lasu, a tym samym, że stanowi las w rozumieniu przepisów ww. ustawy. Zgodnie z wypisem z rejestru gruntów dla działki o nr 1/7 w obrębie B-16 w rubrykach informujących o położeniu gruntów i rodzaju użytku gruntowego (opis użytku, symbol klasoużytku) wskazano odpowiednio: „o. Leona Godlewskiego”, „Drogi” i „dr”. Biorąc pod uwagę powyższe można stwierdzić, że ww. działka, oznaczona w ewidencji gruntów symbolem „dr”, nie jest objęta ustaleniami uproszczonego planu urządzenia lasu, a w rezultacie nie stanowi lasu w znaczeniu nadanym pojęciu „lasu” w przepisach powszechnie obowiązującego prawa. Podsumowując, działka o nr 1/7 w obrębie B-16 jest działką drogową i nie stanowi Lasu Łagiewnickiego, w związku z tym nie było konieczności przekwalifikowania zadania na „ponadosiedlowe”.

W myśl załącznika do uchwały Nr XL/1256/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 marca 2021 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego każdy projekt musi wskazywać konkretną lokalizację/konkretne lokalizacje. Lider składa projekt wyłącznie na dedykowanym formularzu, w ramach którego podaje się m.in. nazwę i lokalizację projektu (poz. 1) oraz dodatkowe informacje o lokalizacji (numer ewidencyjny działki) (poz. 2), przy czym należy zwrócić uwagę, że przy tej pozycji w formularzu zamieszczone jest pouczenie o treści „wypełnienie poniższego pola nie jest obowiązkowe”.

Na etapie opiniowania wniosku o nr ID B091LA w poz. 1 pracownik wpisał: „Kontynuacja remontu ulicy Godlewskiego”. Już sama nazwa projektu zawiera w sobie element informacji o jego lokalizacji. Dodatkowo wskazuje ona, że przedmiotem wniosku jest remont ul. Godlewskiego w takim zakresie, w jakim ulica ta w ogóle nie była wcześniej remontowana lub w jakim jej remont uprzednio już rozpoczęto, lecz go nie ukończono. Biorąc pod uwagę fakt, że wypełnienie poz. 2 nie jest obowiązkowe można stwierdzić, że wskazana w ww. polu nieprawidłowa działka o nr 58/2 w obrębie B-15 nie stanowiła kluczowej informacji o lokalizacji projektu dla mieszkańców biorących udział w głosowaniu. Zaznaczyć jednak należy, że wskazanie w opisie projektu działki nr 58/2 w obrębie B-15 jako miejsca jego realizacji mogło wprowadzić głosujących w błąd co do miejsca realizacji projektu.

W ramach IX edycji Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego 2021/2022 został złożony analogiczny wniosek o nr ID B067LA, w którym jako miejsce realizacji zadania wskazano działkę o nr 1/7 w obrębie B-16. Wniosek ten został przekwalifikowany na zadanie ponadosiedlowe (nr ID L130), jednakże brak jest informacji, aby powyższa zmiana miała jakikolwiek związek z lokalizacją projektu w otoczeniu Lasu Łagiewnickiego.

W związku ze zgłoszonymi do prokuratury wątpliwościami dotyczącymi głosowania papierowego w ramach X edycji Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego 2022/2023 na zadanie o nr ID B091LA, rozpoczęcie jego realizacji zostało wstrzymane do czasu wyjaśnienia sprawy.

W związku z powyższym Rada Miejska w Łodzi uznaje skargę za zasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji
Skarg, Wnioseków i Petycji
Rady Miejskiej w Łodzi
Karol Deptuła