

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI**  
**z dnia .....**  
**w sprawie skargi p.**  
**na działania Prezydenta Miasta Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1.1. Skargę p. .... na działania Prezydenta Miasta Łodzi uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej w Łodzi**

**Marcin GOŁASZEWSKI**

Projektodawcą uchwały jest  
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Łodzi  
Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Łodzi  
Ramil Deptuta

Projekt zgodny z przepisami prawa,  
opiniuję pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym  
RADCA PRAWNY

Regina Wojas  
Łd - 940  
26.08.23

Załącznik  
do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Łodzi  
z dnia .....

## UZASADNIENIE

W dniu 29 czerwca 2023 r. do Rady Miejskiej w Łodzi została złożona skarga na działania Prezydenta Miasta Łodzi w sprawie wyłożenie do publicznego wglądu oraz dyskusję publiczną nad projektem *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Łodzi położonej w rejonie rzeki Zimna Woda na odcinku pomiędzy ulicami: Czycibora i Szczecińską* (przystąpienie uchwałą Nr LXVIII/2027/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r.)

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

W wyniku przeprowadzonej kwerendy ustalono, że wyłożenie do publicznego wglądu oraz dyskusję publiczną nad projektem *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Łodzi położonej w rejonie rzeki Zimna Woda na odcinku pomiędzy ulicami: Czycibora i Szczecińską* (przystąpienie uchwałą Nr LXVIII/2027/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r.) przeprowadzono zgodnie z art. 8d i 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz zgodnie z art. 21 ust. 1, art. 39 ust. 1 i art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.). Art. 8d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa sposób przeprowadzenia dyskusji publicznej dopuszczając możliwość prowadzenia jej za pomocą środków porozumiewania się na odległość. Brak jest wymogu organizacji dyskusji publicznej w formie spotkania otwartego „na żywo”.

Dyskusja publiczna nad projektem *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Łodzi położonej w rejonie rzeki Zimna Woda na odcinku pomiędzy ulicami: Czycibora i Szczecińską* została przeprowadzona w dniu 25 maja 2023 r. w godzinach od 15.00 do 17.00. W dyskusji wzięły udział 3 osoby niebędące pracownikami Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi, w tym Skarżąca. Zgłoszenia osób, które wzięły udział w dyskusji publicznej, zostały zarejestrowane w programie, w którym dyskusja została przeprowadzona, tj. Microsoft Teams. Zgłoszenie wymagało m.in. podania imienia i nazwiska. Jedna z osób zadała na czacie pytanie dotyczące projektu planu miejscowego, a następnie po uzyskaniu odpowiedzi poinformowała na czacie, że nie ma więcej pytań. Kolejna osoba również zamieściła informację na czacie, że nie ma pytań do planu miejscowego. Skarżąca nie zabrała głosu i nie napisała żadnej wiadomości na czacie. Z dyskusji publicznej został

sporządzony protokół, który opublikowano na stronie internetowej Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi.

Przeprowadzenie dyskusji publicznej nad projektem *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Łodzi położonej w rejonie rzeki Zimna Woda na odcinku pomiędzy ulicami: Czycibora i Szczecińską* w trybie on-line umożliwiło wzięcie udziału w dyskusji publicznej osobom, które nie mogą przybyć do siedziby Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi, w szczególności osobom ze szczególnymi potrzebami, a także mieszkańcom przebywającym poza miastem lub dysponującym niewystarczającą ilością czasu na przyjazd do Pracowni. W przypadku braku możliwości udziału w dyskusji publicznej prowadzonej w trybie on-line, była możliwość konsultacji z pracownikami zespołu projektowego prowadzącego projekt planu miejscowego – w ramach wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, w tym kontaktu telefonicznego lub osobistego. Z projektem planu miejscowego można było się zapoznać w okresie jego wyłożenia do publicznego wglądu w siedzibie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi, w godzinach pracy urzędu, a także przez przeglądanie ww. dokumentów zamieszczonych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie [www.mpu.lodz.pl](http://www.mpu.lodz.pl). Skarżąca wielokrotnie korzystała z możliwości konsultacji z pracownikami zespołu projektowego prowadzącego projekt planu miejscowego – w ramach wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, w tym kontaktu telefonicznego lub osobistego, m.in.: rozmowy telefoniczne w dniach: 19.05.2023 r. (10 min), 26.05.2023 r., 31.05.2023 r. (26 min), 06.06.2023 r. (33 min), spotkania w siedzibie MPU: 23.05.2023 r. (2,5 godz.), 07.06.2023 r. (1,5 godz.).

Ponadto Skarżąca w dniu 23 czerwca 2023 r. złożyła uwagę do projektu planu.

Realizacja dyskusji publicznej w formie on-line nie ograniczyła możliwości partycypacji Skarżącej w wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu.

Odpowiednie informacje o wyłożeniu do publicznego wglądu, organizacji dyskusji publicznej oraz możliwości wnoszenia uwag do projektu planu były zamieszczone w ogłoszeniu i obwieszczeniu opublikowanymi dnia 12 maja br. w Gazecie Wyborczej, na stronie internetowej Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta Łodzi i Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Łodzi, zgodnie z wymogami art. 17 pkt 1 i 9 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. ogłoszeniem w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Informacja o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu, wraz z obwieszczeniem, została przekazana Radzie Osiedla Bałuty Zachodnie oraz Radzie Osiedla Teofilów-Wielkopolska z prośbą o przekazanie jej mieszkańcom Osiedli, co nie jest wymagane przepisami i stanowi działanie dodatkowe.

Granice przystąpienia do sporządzenia projektu planu miejscowego, przyjętego uchwałą Nr LXVIII/2027/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r., zostały wyznaczone zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Objęcie planem miejscowym części działki jest dopuszczalne.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 została przeprowadzona analiza zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Celem przystąpienia do sporządzenia ww. planu miejscowego jest ochrona przed zabudową terenów

współtworzących system przyrodniczy Miasta, w tym zapewnienie ciągłości korytarza ekologicznego, jakim jest dolina rzeki Zimna Woda. Opracowanie ww. planu miejscowego oraz realizacja jego ustaleń zapewni ochronę terenu doliny rzeki przed niekontrolowanymi procesami urbanizacji. Podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu wiązało się z koniecznością uchylecia uchwały Nr XC/1569/10 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 23 czerwca 2010 r. Weryfikacja zasięgu granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego wynikała z potrzeby ich dostosowania do zasięgu terenów, na których ze względu na zaistniałe już procesy urbanizacji, nie była możliwa realizacja celu sporządzenia planu. Granice obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego zostały przyjęte w kształcie umożliwiającym zachowanie zgodności ze Studium, zapewniając spełnienie wymogów art. 9 ust. 4, art. 15 ust. 1, art. 20 ust. 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zwarty zespół istniejącej zabudowy zlokalizowanego na działkach nr: 65/21, 65/22, 65/23, 65/24, 65/25, 65/26, 65/27, 65/28, 65/29, 65/30, 65/31 i 65/32, obr. B-39, zlokalizowany jest na terenach oznaczonych w Studium symbolem „Z” – tereny zieleni urządzonej o powierzchni minimum 3 ha i dolin rzecznych w strefie zurbanizowanej. Istniejące zagospodarowanie czyni bezcelowym objęcie ww. działek granicami przystąpienia i przeznaczenie ich zgodne z ustaleniami Studium oraz celem przystąpienia do planu miejscowego.

Południowe części działek nr: 106/16, 106/17, 106/18, 106/19, 106/21, obr. B-38, bezpośrednio graniczą z działką wyznaczoną wzdłuż koryta rzeki Zimna Woda i objęte są w Studium jednostką funkcjonalno-przestrzenną „Z” – tereny zieleni urządzonej o powierzchni minimum 3 ha i dolin rzecznych w strefie zurbanizowanej. Ponadto znajdują się one w granicach obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, w tym obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. W związku z powyższym południowe części ww. działek zostały objęte przystąpieniem do sporządzenia planu w celu ich ochrony przed dalszą zabudową.

Miejska Pracownia Urbanistyczna w Łodzi realizuje miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na podstawie aktualnie obowiązujących harmonogramów sporządzania planów miejscowych dla miasta Łodzi przyjmowanych każdorazowo w formie zarządzenia Prezydenta Miasta Łodzi. Kolejność sporządzania planów miejscowych stanowi odzwierciedlenie priorytetów planistycznych Miasta na dany okres.

Pierwotne przystąpienie do sporządzenia planu miejscowego dla obszaru obejmującego dolinę rzeki Zimna Woda na odcinku pomiędzy ul. Czcihora i ul. Szczecińską podjęte zostało uchwałą Nr XC/1569/10 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 23 czerwca 2010 r. Prace nad ww. planem nie były dalej prowadzone w wyniku rewizji priorytetów sporządzania planów miejscowych podjętej zarządzeniem Nr 1485/VI/11 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 17 listopada 2011 r. w *sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2011 - 2014*. Konieczność ustalenia priorytetów wynikała z wyjątkowo niskiego pokrycia powierzchni Miasta planami miejscowymi wynoszącego 5,1%. Następnie zarządzeniem 6740/VI/14 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 17 lipca 2014 r. w *sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2014 – 2018* plan miejscowy na obszarze obejmującym ten odcinek rzeki Zimna Woda wskazany został jako „III etap – tereny zielone dla których opracowanie miejscowych planów zagospodarowania

przestrzennego nie jest priorytetowe i może być uzależnione od możliwości MPU”. W zarządzeniu Nr 6963/VII/17 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 28 sierpnia 2017 r. *zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2016 – 2020* obszar został zaklasyfikowany jako „III etap - obszary oznaczone w studium (...) miasta Łodzi jako tereny zabudowy przemysłowo-usługowej, zagrodowej, mieszkaniowej jednorodzinnej w otoczeniu terenów rolnych i wyłączonych z zabudowy”. Następnie w zarządzeniu Nr 1464/VIII/19 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2019-2024+ obszar obejmujący omawiany odcinek rzeki Zimna Woda został wskazany jako „etap V – 2024+”.

W związku z finalizacją prac nad częścią planów miejscowych oraz w sytuacji, gdy pokrycie planami miejscowymi wzrosło do 33%, w 2021 r. zostały ponownie zweryfikowane priorytety ich sporządzania oraz położony został nacisk na realizację dokumentów planistycznych dla terenów niezurbanizowanych. W związku z powyższym, po przygotowaniu przez Miejską Pracownię Urbanistyczną w Łodzi odpowiednich projektów, Rada Miejska w Łodzi podjęła szereg uchwał o przystąpieniu do sporządzenia planów miejscowych dla obszarów cennych pod względem systemu przyrodniczego Miasta, m.in. uchwałą Nr LXVIII/2027/22 z dnia 16 listopada 2022 r. Obecnie prace nad ww. planem miejscowym toczą się w oparciu o bieżący harmonogram, przyjęty zarządzeniem Nr 52/2023 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 12.01.2023 r. *zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia harmonogramu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miasta Łodzi na lata 2019-2024+*, w którym obszar ten został wskazany jako etap I.

W związku z powyższym Rada Miejska w Łodzi uznaje skargę za bezzasadną. Działania Miejskiej Pracowni Urbanistycznej były prowadzone w sposób fachowy.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Łodzi informuje, że: „*W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego*”.

