

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów
usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2024 roku.**

Na podstawie art. 12 pkt 7 i art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720 i 2029) Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na terenie miasta Łodzi w 2024 roku, w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower – 166,00 zł;
- 2) motocykl – 324,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 697,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 871,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 1230,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1813,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2205,00 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 166,00 zł.

2. Za każdą dobę przechowywania na parkingu strzeżonym pojazdu, o którym mowa w ust. 1, ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower – 32,00 zł;
- 2) motocykl – 43,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 60,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 79,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 112,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 199,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 290,00 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 32,00 zł.

3. W przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w ust. 1, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia spowodowało powstanie kosztów, wysokość kosztów wynosi 50 % opłaty określonej w ust. 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. W sprawach pojazdów, które zostały usunięte lub została wydana dyspozycja ich usunięcia przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Traci moc uchwała LXVII/1983/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2023 roku (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 6172).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, jednak nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2024 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

SEKRETARZ MIASTA ŁODZI

Wojciech Rosicki

p.o. DYREKTORA DEPARTAMENTU
Strategii i Rozwoju

Robert Kolczyński

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
DYREKTOR

Ewa Katarzyna Puczyńska

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
ZASTĘPCA DYREKTORA
ds. Inżynierii Ruchu

Tomasz Grzegorzczak

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Prawny
p.o. NACZELNIKA
Łukasz Gałowski
RADCA PRAWNY
Ld-M-1638

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Legistacji
SPECJALISTA
Marta Bidzińska

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Legistacji
p.o. CY NACZELNIKA
Iwona Majewska

GŁÓWNY SPECJALISTA

Marzena Józwiak

RADCA PRAWNY
Ld-M-200
Sławomir Klinczak

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na terenie miasta Łodzi w 2024 roku.

Zgodnie z przepisem art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym*, dalej zwaną PRD, rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań polegających na usuwaniu pojazdów z drogi w przypadkach wskazanych w tej ustawie oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu.

Maksymalna wysokość stawek kwotowych tych opłat oraz kosztów określona została w art. 130a ust. 6a PRD. Ich wysokość ulega corocznie zmianie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego i jest ogłaszana na każdy rok kalendarzowy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Na tej podstawie Minister Finansów wydał obwieszczenie z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. poz. 805), dalej zwane Obwieszczeniem.

Tabela nr 1 przedstawia porównanie stawek obowiązujących w roku bieżącym, z proponowanymi w niniejszej uchwale stawkami w roku 2024.

Tabela nr 1

wysokość opłaty za usunięcie pojazdu z drogi na terenie miasta Łodzi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym		
	w 2023 r. (kwoty w PLN)	w 2024 r. (kwoty w PLN)
rower lub motorower	144,00	166,00
motocykl	281,00	324,00
pojazd o DMC ¹⁾ do 3,5 t	290,00	697,00
pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t	757,00	871,00
pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t	1 069,00	1 230,00
pojazd o DMC powyżej 16 t	1 218,00	1 813,00
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 917,00	2 205,00
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	144,00	166,00
wysokość opłaty za każdą dobę przechowywania na parkingu strzeżonym pojazdu		
	w 2023 r. (kwoty)	w 2024 r. (kwoty)

¹⁾DMC - dopuszczalna masa całkowita

	w PLN)	w PLN)
rower lub motorower	21,00	32,00
motocykl	28,00	43,00
pojazd o DMC do 3,5 t	41,00	60,00
pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t	53,00	79,00
pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t	77,00	112,00
pojazd o DMC powyżej 16 t	139,00	199,00
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	204,00	290,00
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	21,00	32,00

Opłaty przewidziane w niniejszej uchwale kształtują się na poziomie maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym przewidzianych w Obwieszczeniu. Podkreślić należy jednak, że nawet ustalenie stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów w wysokości stawek maksymalnych nie zapewni Miastu Łódź dochodów pozwalających na pokrycie kosztów realizacji tych zadań.

Tabela nr 2 zawiera zestawienie uzyskanych dochodów i poniesionych kosztów realizacji zadania w roku 2022, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2023 r. oraz prognozę dochodów i kosztów na rok 2024, przy uwzględnieniu stawek maksymalnych określonych w Obwieszczeniu.

Tabela nr 2

		2022 r.	od 01 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2023 r.	Kalkulacja 2024 r. - stawki z umowy	Kalkulacja - stawki maksymalne
Liczba usuniętych pojazdów	art.130a PRD	936	468	1 000	1 000
	art.50a PRD	222	112	200	200
	OGÓŁEM	1158	580	1 200	1 200
Dochody (kwoty w PLN)	z tytułu opłaty za usuwanie i przechowywane pojazdy	459 588,40	200 916,54	331 000,00	757 000,00
	z tytułu przekazania pojazdów do demontażu	218 166,97	110 300,00	226 902,86	226 902,86
	DOCHODY OGÓŁEM	677 755,37	311 216,54	557 902,86	983 902,86
Koszty (kwoty w PLN)	z tytułu usuwania pojazdów na podstawie art.130a PRD	312 075,60	139 918,65	320 000,00	320 000,00
	z tytułu usuwania pojazdów (w tym pojazdy usuwane na podstawie art.	64 169,10	32 373,60	64 000,00	64 000,00

50a PRD (tzw. "wraki")				
z tytułu ochrony i prowadzenia parkingu	318 267,64	207 809,98	463 119,38	463 119,38
z tytułu najmu gruntu pod parking (ul. Telefoniczna)	33 366,36	13 609,64	0,00	0,00
z tytułu najmu gruntu pod parking (ul. Pilska)	0,00	153 548,36	360 000,00	360 000,00
z tytułu przygotowania gruntu pod parking (ul. Pilska)	0,00	153 999,00	0,00	0,00
z tytułu spraw sądowych (opłaty sądowe, komornicze)	72 328,58	36 220,47	80 000,00	80 000,00
z tytułu wyceny pojazdów (dot. tylko pojazdów usuwanych na podstawie art. 130a PRD)	12 915,00	3 198,00	15 000,00	15 000,00
KOSZTY OGÓLEM	813 122,28	740 677,70	1 302 119,38	1 302 119,38
BILANS	-135 366,91	-429 461,16	-744 216,53	-318 216,53

W związku z powyższym w celu ustalenia kosztów rzeczywistych usunięcia pojazdu z drogi na terenie Powiatu Miasta Łodzi dokonano analizy rynku.

Tabela nr 3 zawiera dane dotyczące kosztów usunięcia pojazdów z dróg znajdujących się na terenie Powiatu Miasta Łodzi (ceny brutto), które pozyskano telefonicznie od firm zajmujących się holowaniem pojazdów na terenie Powiatu Miasta Łodzi oraz z umowy na usuwanie (holowanie) pojazdów z dróg znajdujących się na terenie Miasta Łodzi, zawartej pomiędzy Miastem Łódź – Zarządem Dróg i Transportu a firmą Landcar Sp. z o.o. Sp. K. z siedzibą w Starowej Górze (umowa została zawarta na okres od dnia 1 października 2023 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.).

Tabela nr 3

nazwa firmy / rodzaj pojazdu	Pomoc Drogowa „Turbo”; Łódź, ul. Julianowska 9 (kwoty w PLN)	P.H.U. Autoholik; Łódź, ul. Berka Joselewicza 16 (kwoty w PLN)	autopomoc.eu; Łódź, ul. Brukowa 8 (kwoty w PLN)	Serwis Auto Habenda (www.habenda.com.pl); Łódź, al. Jana Pawła II 19 (kwoty w PLN)	Pomoc Drogowa Laweta Radan Auto (www.laweta.entro.pl); Łódź, ul. Karpia 70 (kwoty w PLN)	Landcar Sp. z o.o. Sp. K. (kwoty w PLN)
rower lub motorower	300,00	od 280,00	brak danych	od 300,00	300,00	319,68
motocykl	300,00	od 280,00	brak danych	od 300,00	400,00	319,68

pojazd o DMC do 3,5 t	550,00	od 280,00	od 200,00	od 300,00	od 300,00 do 650,00	319,68
pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t	550,00	brak danych	brak danych	brak danych	od 550,00	1537,50
pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	1537,50
pojazd o DMC powyżej 16 t	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	2460,00
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	300,00	300,00	brak danych	brak danych	brak danych	143,91
źródło pozyskania danych:	telefonicznie	telefonicznie	telefonicznie	telefonicznie	telefonicznie	zawarta umowa na holowanie pojazdów

Z uzyskanych informacji wynika, że koszt usunięcia jednego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, czyli najczęściej usuwanego, kształtuje się w granicach od 200,00 zł brutto do 650,00 zł brutto. Jednocześnie z informacji uzyskanych od firm wynika, że nie ma stałych cenników dla tego typu usług, bowiem ceny zależą od wielu czynników, takich jak: pora dnia, dzień tygodnia, stan techniczny i gabaryty pojazdu czy odległość holowania. W związku z powyższym oraz zbyt małym zakresem dostępnych danych (skąpe informacje o kosztach usuwania pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t) pozyskane informacje nie mogą stanowić rzetelnej podstawy do ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów na terenie Powiatu Miasta Łodzi.

W celu ustalenia opłat za parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych na obszarze Powiatu Miasta Łodzi dokonano analizy rynku.

Tabela nr 4 zawiera dane dotyczące kosztów przechowywania pojazdów na parkingach strzeżonych na obszarze Powiatu Miasta Łodzi, które pozyskano z dedykowanych stron internetowych lub telefonicznie od firm zajmujących się prowadzeniem i ochroną parkingów strzeżonych (ceny brutto). Analiza rynku wykazała, że ceny za jedną dobę parkowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t na parkingu strzeżonym, czyli najczęściej usuwanego, wahają się od 25,00 zł brutto do 70,00 zł brutto. Brak jest wystarczających informacji dotyczących przechowywania rowerów/motorów, motocykli, hulajnóg elektrycznych, urządzeń transportu osobistego oraz pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t.

Tabela nr 4

nazwa firmy (parking) / rodzaj pojazdu	P.H.U. Ciechomex: Łódź, ul. Przybyszewskiego 28 (www.parkingiwlodz i.pl) (kwoty w PLN)	Parking: Łódź, ul. Pienista 32 (www.parking- lotnisko-lodz.pl) (kwoty w PLN)	Parking strzeżony 24h w centrum Łodzi przy ul. Narutowicza (https://parking.lodz.pl/) (kwoty w PLN)	Parking strzeżony: Łódź, ul. Sienkiewicza 81 (www.offparking) (kwoty w PLN)
rower lub motorower	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych
motocykl	20,00	brak danych	brak danych	brak danych

pojazd o DMC do 3,5 t	25,00	69,00	60,00	70,00
pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t	60,00	brak danych	80,00	brak danych
pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t	60,00	brak danych	120,00	brak danych
pojazd o DMC powyżej 16 t	60,00	brak danych	120,00	brak danych
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	brak danych	brak danych	brak danych	brak danych
źródło pozyskania danych	strona internetowa	strona internetowa	strona internetowa	strona internetowa

Zarząd Dróg i Transportu administruje parkingiem strzeżonym, na który usuwane są pojazdy z dróg znajdujących się na terenie Miasta Łodzi. Koszty dzierżawy terenu w Łodzi przy ul. Piłskiej 2-4, na którym znajduje się ww. całodobowy parking strzeżony, wynoszą 35 000,00 zł brutto miesięcznie (stawka obowiązuje do 31 grudnia 2023 r., następnie będzie wynosiła 30 000,00 zł brutto), natomiast koszty związane z jego prowadzeniem i ochroną wynoszą 30 887,76 zł brutto miesięcznie.

Tabela nr 5 przedstawia liczbę pojazdów usuniętych z art. 50a PRD oraz art. 130a PRD w okresie od 1 stycznia 2019 do 31 lipca 2023 r.

Tabela nr 5

liczba pojazdów usuniętych	w 2019 r.	w 2020 r.	w 2021r.	w 2022 r.	w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2023 r.
na podstawie art.130a PRD	1011	876	1018	936	468
na podstawie art.50a PRD	183	134	224	222	112
razem	1194	1010	1242	1158	580

Tabela nr 6 przedstawia zestawienie dochodów i ponoszonych kosztów z tytułu usuwania i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2023 r., brane pod uwagę przez Radę Miejską w Łodzi przy ustaleniu wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym w roku 2024 na obszarze Powiatu Miasta Łodzi.

Z zestawienia tego wynika, m.in. że w każdym roku badanego okresu koszty związane z usuwaniem pojazdów z drogi i ich przechowywaniem na parkingu strzeżonym przewyższają dochody uzyskiwane z tego tytułu. Analiza finansowa opierała się na zestawieniu dochodów i rzeczywistych kosztów jakie poniósł Powiat Miasto Łódź w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2023 r. realizując przedmiotowe zadanie, w tym uwzględniając:

- dochody z tytułu opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów, z tytułu przekazania pojazdów do demontażu, z tytułu sprzedaży pojazdów określone na podstawie wpłat dokonanych z tytułu usunięcia i przechowywania pojazdu, skutecznej egzekucji należności

na podstawie wystawionych decyzji, wpłat za pojazdy przekazane do demontażu, wpłat z tytułu sprzedaży pojazdów,

- koszty związane z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów (z wyłączeniem kosztów organizacyjnych, pracowniczych, obsługi prawnej i księgowej) do których należą m.in.: wydatki na usuwanie pojazdów, wydatki na prowadzenie i ochronę parkingu strzeżonego, wydatki z tytułu najmu gruntu pod parking strzeżony, wydatki z tytułu spraw sądowych, wydatki z tytułu wyceny pojazdów.

Tabela nr 6

lp.	lata	dochody z tytułu opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdów oraz z tytułu przekazania pojazdów do demontażu, sprzedaży pojazdów (kwoty w PLN)	koszty związane z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów z wyłączeniem kosztów organizacyjnych, pracowniczych, obsługi prawnej i księgowej (kwoty w PLN)	różnica pomiędzy poniesionymi kosztami a osiągniętymi dochodami (kwoty w PLN)
1	2019	547 443,71	653 599,59	106 155,88
2	2020	440 222,68	646 625,63	206 402,95
3	2021	570 788,39	792 093,26	221 304,87
4	2022	677 755,37	813 122,28	135 366,91
5	2023 (od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2023 r.)	311 216,54	740 677,70	429 461,16

Biorąc pod uwagę fakt, że zgodnie z PRD opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdów stanowią dochód własny powiatu, ustalając stawki należy również uwzględnić koszty, jakie powiat będzie ponosił w związku z wykonywaniem tego zadania w 2024 r. Należy w tym miejscu zauważyć, że wysokość kosztów poniesionych przez powiat zależy nie tylko od liczby i rodzaju usuniętych pojazdów, w tym okresu ich przechowywania na parkingu strzeżonym, ale przede wszystkim od faktu czy zostaną one odebrane przez właścicieli/osoby uprawnione w określonym terminie oraz czy zajdzie konieczność wdrożenia przedłużającego się postępowania o orzeczenie przez Sąd przepadku pojazdu na rzecz powiatu. W takich przypadkach wartość przejmowanego pojazdu jest najczęściej znikoma (bardzo często są to pojazdy powypadkowe) i zdecydowana większość pojazdów, które stały się własnością Miasta Łodzi jest przekazywana do demontażu. Egzekucja kosztów od właścicieli pojazdów w takich przypadkach okazuje się z różnych powodów nieskuteczna. Dodatkowymi kosztami ponoszonymi przez powiat, związanymi z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów są również: koszty postępowania sądowego oraz konieczność zapewnienia osobowej i sprzętowej obsługi tego zadania przez pracowników urzędu. To również jest koszt, który należy uwzględnić jako jeden z istotnych elementów wpływających na określenie kwot na dany rok w zakresie realizacji przedmiotowego zadania.

Przy określeniu kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu wzięto pod uwagę koszt dojazdu do miejsca zdarzenia oraz podejmowane czynności: załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów wpływ ma również czas pracy kierowcy, zużycie paliwa oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Ustalone opłaty są wynikiem analizy opartej tylko na przesłankach ustawowych, tj. potrzebie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz

rzeczywistych kosztach usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Miasta Łodzi.

Przy kalkulacji opłat oraz kosztów, o których mowa w uchwale, należy uwzględnić z jednej strony konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadań, z drugiej zaś wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu Miasta Łodzi. Koszty związane z usuwaniem pojazdów z drogi i ich parkowaniem na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu przewyższają dochody uzyskiwane z tego tytułu, a zatem konieczne jest podwyższenie wysokości tych opłat na rok 2024, aby zapewnić środki niezbędne dla pokrycia kosztów ponoszonych przez Powiat Miasto Łódź w związku z realizacją zadania nałożonego przez PRD.

Ustawodawca przekazując powiatom jako zadanie własne, zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 PRD, nie zapewnił na ten cel żadnych środków, poza wpływami z opłat ustalonych przez radę powiatu w uchwale podjętej na podstawie art. 130a ust. 6 PRD. Powiat nie tylko nie zarabia na realizacji przedmiotowego zadania, lecz ponosi w związku z jego realizacją straty.

Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a PRD jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Jeżeli chodzi o podstawy usuwania pojazdów na terenie Powiatu Miasta Łodzi, to dominują wśród nich: pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu bądź też zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów - związanych zarówno z pojazdem, tzn. jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, jak i z osobą nim kierującą (osoba znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu, nieposiadająca uprawnień do kierowania pojazdem) - nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać. Zabudowa Miasta Łodzi charakteryzuje się wąskimi ulicami, często w jezdni znajduje się torowisko tramwajowe. Pozostawienie pojazdu w miejscu niedozwolonym powoduje paraliż komunikacyjny danego odcinka drogi, ponieważ brak przejazdu dla tramwaju jest przyczyną blokowania całego odcinka drogi. Łódź jest miastem nastawionym na priorytet dla transportu zbiorowego, gdzie kluczowym czynnikiem dla prawidłowego funkcjonowania komunikacji miejskiej jest punktualność środków transportu zbiorowego, dlatego też wprowadza element prewencyjny.

W wyroku z 23 czerwca 2021 r. sygn. akt III OSK 3740/21 Naczelny Sąd Administracyjny dokonując oceny spełnienia kryterium „konieczności sprawnej realizacji zadań” uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. Dalej Naczelny Sąd Administracyjny w ww. orzeczeniu zauważył, że „... ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie publiczne. Podkreślenia wymaga, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat.”

Z kolei zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjętym w wyroku z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18: „Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania

z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Drugą przesłanką to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie *skutecznie*. Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczynić się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie”.

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjętym w wyroku z 8 lutego 2023 r. sygn. akt I OSK 939/19: „... nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych oprócz wynagrodzeń płaconych firmom zewnętrznym za przechowywanie pojazdów, rzeczywistymi kosztami powiatu są także koszty organizacyjne, pracownicze, obsługi prawnej czy księgowej.”.

W wyroku z 11 stycznia 2022 r. sygn. akt I OSK 658/19 Naczelny Sąd Administracyjny zauważył, że: „... dokonując wykładni art. 130a ust. 6 ustawy należy brać pod uwagę oba kryteria wskazane w tym przepisie, a sam fakt, że ustalone w uchwale rady powiatu stawki opłat i kosztów nie są tożsame ze stawkami wynikającymi z zawartych przez powiat z podmiotami zewnętrznymi umów nie oznacza, że taka uchwała jest sprzeczna z prawem. Zatem jednym z warunków prawidłowego procesu legislacyjnego jest rozważanie przez radę powiatu obu kryteriów. Oznacza to, że z materiałów procesu legislacyjnego dotyczących podjęcia uchwały na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo drogowe powinno wynikać, że organ stanowiący powiatu brał pod uwagę oba te kryteria w procesie stanowienia prawa.”

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjętym w wyroku z 27 kwietnia 2020 r. sygn. akt I OSK 973/19: „Jak już wcześniej wskazano, stwierdzenie nieważności uchwały, o której mowa w art. 130a ust. 6 p.r.d. może nastąpić, jeśli istotnie narusza ona prawo. Takim istotnym naruszeniem prawa może być brak uwzględnienia skuteczności realizacji zadań. Wskazywałaby na to zbyt niska stawka opłat, gdyż nie ulega wątpliwości, iż niedofinansowanie realizacji zadania na skuteczność taką może wpłynąć.”

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzić należy, iż opłaty przewidziane w niniejszej uchwale nie mają charakteru sankcji, lecz mają na celu zapewnienie sprawnej realizacji przez Powiat Miasto Łódź zadania określonego w art. 130a PRD bez ponoszenia nadmiernych strat finansowych.

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
DYREKTOR

Ewa Katarzyna Pućczyńska