

**UCHWAŁA NR  
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

**z dnia 2024 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872 oraz z 2024 r. poz. 858) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr LVI/1064/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2024 r. poz. 2231), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedmiotem działalności Centrum będzie wykonywanie zadań w zakresie:

- 1) świadczeń rodzinnych;
- 2) zasiłków dla opiekunów;
- 3) świadczeń wychowawczych;
- 4) jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
- 5) świadczeń dobry start;
- 6) świadczeń alimentacyjnych;
- 7) dodatków mieszkaniowych;
- 8) dodatków energetycznych;
- 9) dodatków osłonowych;
- 10) dodatków węglowych;
- 11) dodatków elektrycznych;
- 12) dodatków dla gospodarstw domowych;
- 13) refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych;

- 14) bonu energetycznego;
  - 15) działań wobec dłużników alimentacyjnych;
  - 16) zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.”;
- 2) w statucie jednostki budżetowej pn. „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi”, stanowiącym załącznik do uchwały, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do zadań statutowych Centrum należy realizowanie zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń wychowawczych, jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, świadczeń dobrego start, świadczeń alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków elektrycznych, dodatków dla gospodarstw domowych, refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych, bonu energetycznego, działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego oraz zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a w szczególności:

- 1) obsługa osób ubiegających się o świadczenia, w tym wydawanie i przyjmowanie wniosków oraz udzielanie informacji;
- 2) prowadzenie postępowań mających na celu ustalenie prawa do świadczeń;
- 3) wypłata świadczeń;
- 4) postępowanie w sprawach świadczeń nienależnych;
- 5) prowadzenie spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 1 sierpnia 2024 r.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Bartosz DOMASZEWICZ**

**WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI**

Projektodawcą jest  
Prezydent Miasta Łodzi

**ADAM WIECZOREK**

Projekt zgodny z przepisami prawa  
opiniuję pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym

**DYREKTOR DEPARTAMENTU  
ZDROWIA, SPORTU  
I SPRAW SPOŁECZNYCH**

**Marcin Kopytek**

**RADCA PRAWNY**

**DYREKTOR  
Centrum Świadczeń Socjalnych  
w Łodzi**

**RADCA PRAWNY**

**KIEROWNIK  
Oddziału Legislacyjnego**

*dr Anna Koliżek-Rosiak*  
18.06.2024

*Agnieszka Łukasik*  
18.06.2024

*Łukasz Gajewski*  
18.06.2024

*Tomasz Urjasz*

**PODINSPEKTOR**

**KIEROWNIK WYDZIAŁU  
Organizacyjno-Administracyjnego**

*Adam Jędrzejewski*  
18. CZE. 2024

## UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI

**zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.**

Ustawą z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 859) nałożono na gminy obowiązek wykonywania zadań związanych z wypłatą bonu energetycznego.

Wypłata bonu energetycznego jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. W ramach tego zadania bon energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Uprawnienie do bonu energetycznego uzależnione jest od wysokości dochodu osiąganego przez gospodarstwo domowe. Za dochód uważa się dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323). Ponadto dokonując weryfikacji wniosku o wypłatę bonu energetycznego bierze się pod uwagę w szczególności informacje uzyskane w związku z postępowaniem o przyznanie świadczeń rodzinnych, dodatku osłonowego, dodatku mieszkaniowego oraz dodatku elektrycznego.

Zadania w zakresie świadczeń rodzinnych, dodatku osłonowego, dodatku mieszkaniowego oraz dodatku elektrycznego realizuje jednostka budżetowa Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Zatem zasadnym jest powierzenie Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi realizacji zadania z zakresu wypłaty bonu energetycznego.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) statut jednostki budżetowej nadawany jest przez gminne organy stanowiące, a więc Radę Miejską w Łodzi. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu, który określa w szczególności przedmiot jej działalności.

Ustawa o bonie energetycznym oraz zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego weszła w życie z dniem 13 czerwca 2024 r. a wnioski o wypłatę bonu energetycznego można składać od 1 sierpnia 2024 r.

Aby wnioski złożone w okresie między wejściem w życie przepisów ww. ustawy a podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Łodzi mogły zostać rozpatrzone przez Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi, zlecenie realizacji zadania z zakresu bonu energetycznego musi stać się skuteczne już od 1 sierpnia 2024 r.

Dlatego też proponowana zmiana uchwały powinna wejść w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2024 r.

Nadanie przez Radę Miejską w Łodzi mocy wstecznej obowiązywania uchwały służyć będzie przede wszystkim dobru mieszkańców. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie, zasady nieretroaktywności prawa spowodowałoby niezawinione, negatywne konsekwencje dla ogółu osób uprawnionych do otrzymania bonu energetycznego.

Należy zaznaczyć, iż proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania zmiany w uchwale nie jest sprzeczny z koniecznością dochowania 14-dniowego vacatio legis. Przepis

art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) stanowi bowiem, iż nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Mając na uwadze powyższe oraz konieczność realizacji przez Centrum zadania jakim jest pomoc obywatelom w postaci wypłaty bonu energetycznego, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały z mocą od dnia 1 sierpnia 2024 r., która mimo potencjalnego działania wstecz, będzie realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.

**DYREKTOR**  
**Centrum Świadczeń Socjalnych**  
**w Łodzi**

**Agnieszka Łukasik**