

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

**w sprawie skargi pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych
na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

- § 1.1. Skargę pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi uznaje się w części za zasadną.
- 1.2. Skarga jest w części zasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącym niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem, a także poinformowania o sposobie rozpatrzenia sprawy Wojewody Łódzkiego oraz Biura Rzecznika Praw Dziecka.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawca:
Komisja Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi

Komisja Ochrony Zdrowia i
Opieki Społecznej
Rady Miejskiej w Łodzi

Adam Wiczczyński
Adam Wiczczyński

**Projekt zgodny z przepisami prawa
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym**

RADCA PRAWNY
Łd-M-1638
Lukasz Gajewski
Lukasz Gajewski

Załącznik
do uchwały nr.....
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2017 r. do Rady Miejskiej w Łodzi oraz Prezydenta Miasta Łodzi wpłynęła skarga pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi. Jednocześnie dnia 4 grudnia 2017 r. skarga o tożsamej treści skierowana została do Rady Miejskiej w Łodzi za pośrednictwem Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (sygn. RPS-I.1411.7.2017) oraz dnia 12 grudnia 2017 r. za pośrednictwem Biura Rzecznika Praw Dziecka (sygn. ZEW.441.2013.2017.EB).

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi: Rada Miejska w Łodzi wystąpiła o wyjaśnienie w przedmiotowej sprawie do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi.

Dla usystematyzowania przedmiotu skargi odpowiedź jest sporządzona z odniesieniem do postawionych przez Skarżących tez:

- 1. Skarżący domagają się interwencji wobec radykalnego kierunku reform oraz godzących w dobro dzieci metod zmian w przewidywanej do 2020 r. polityce reorganizacji opieki. Według nich, metody te stanowią sprzeczność z zasadą realizacji potrzeb dzieci oraz łamią ich prawa. Podstawowym celem Dyrektora jest likwidacja w ciągu dwóch lat wszystkich instytucjonalnych form opieki nad dziećmi osieroconymi w naszym mieście.**

W odpowiedzi Dyrektor MOPS wskazał, iż nadrzędnym celem reformy jest wyłącznie zagwarantowanie do 31.XII.2020 r. standardów opieki nad małoletnimi podopiecznymi zgodnych z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a także innych obowiązujących aktów prawnych. W ocenie Dyrektora, wbrew treści skargi, podejmowane działania nie naruszają i nie naruszały praw wychowanków placówek opiekuńczo — wychowawczych.

Zastrzeżenie budzi jednak fakt, że przekazy medialne z konferencji prasowej Prezydenta Miasta Łodzi oraz Dyrektora MOPS wskazywały na konkretne terminy realizacji zamierzonych celów, o czym opinia publiczna została poinformowana. Pojawienie się w przestrzeni publicznej sprzecznych komunikatów dotyczących celów nakreślonych przez Dyrektora należy uznać za brak odpowiedniej komunikacji pomiędzy prowadzącym jednostkę MOPS, a podległymi pracownikami. Jednakże należy zaznaczyć, iż terminy realizacji wprowadzanych zmian, określone przez Skarżących w treści przywołanej tezy, zostały określone przez ustawodawcę, który regulację w powyższym zakresie wprowadził ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Wobec powyższego tezę Skarżących należy uznać za bezzasadną w zakresie wprowadzanych zmian, które zostały określone przez organ wyższego rzędu. Jednakże zastrzeżenie budzi fakt, iż w przestrzeni publicznej ukazały się zapowiedzi jakoby miało dojść do całkowitej likwidacji instytucjonalnej pieczy zastępczej, co w konsekwencji doprowadziło do wywołania negatywnych emocji wśród kadry pracowniczej.

- 2. Metody pozyskiwania kandydatów na rodziny zastępcze. Skarżący podnoszą, iż dla pozyskania kandydatów treść ogłoszeń zawiera negatywną ocenę placówek nazywanych sierocińcami, a wychowanków przedstawia się jak ofiary bezdusznych instytucji, w których nie spotykają się z należytą opieką. Sposób przekazu informacji wywołał niepokój i frustrację wśród wychowanków placówek opiekuńczo - wychowawczych.**

W odniesieniu do podniesionej tezy Dyrektor MOPS potwierdził fakt, iż zmienił się sposób informowania lokalnego społeczeństwa o instytucji rodzicielstwa zastępczego. Zaznaczył, że badania opinii publicznej jednoznacznie pokazują, iż rodzicielstwo zastępcze jest zarówno w Łodzi, jak i powiatach ościennych, pojęciem wciąż nowym i niejasnym, często mylonym z adopcją – zatem podjęto liczne działania informacyjne. Przyznaje, że niektóre sformułowania zawarte w materiałach promujących rodzicielstwo zastępcze mogły zostać użyte w sposób niefortunny. Jednocześnie zapewnił, iż materiały zostały skorygowane w zakresie przywołanej przez Skarżących treści.

Reasumując, wykorzystywanie negatywnych emocji wobec obecnie funkcjonujących placówek opiekuńczo-wychowawczych nie powinno mieć zastosowania, dlatego też stwierdza się zasadność tezy podnoszonej przez Skarżących.

- 3. Skarżący podnoszą, że obecnie podopieczni, którzy już są w procesie adopcyjnym nie mogą liczyć na finalizację podjętych działań, ale muszą trafić do rodziny zastępczej. Dodatkowo, do aktualnie funkcjonujących rodzin zastępczych dołącza się dodatkowe dzieci. Podnoszony jest również brak nadzoru nad powyższymi działaniami. Kolejno nowi kandydaci na rodziny zastępcze przechodzą rutynowe szkolenie, gdzie przy wsparciu Dyrektora MOPS są pewni uzyskania kwalifikacji.**

MOPS twierdzi, że w swoich działaniach dąży do tego, by przysługujące dzieciom i ich rodzinom prawa były w pełni przestrzegane. Zaznacza, że każda indywidualna sprawa dotycząca dzieci jest skrupulatnie analizowana, a decyzje dotyczące konkretnego dziecka są podejmowane po wysłuchaniu każdego z zainteresowanych, w tym rodziców biologicznych, opiekunów prawnych, czy wreszcie dzieci, o ile są one w wieku pozwalającym na wyrażenie własnej woli. Dyrektor MOPS zapewnia, iż procedura pozyskiwania kandydatów dla zawodowych i niezawodowych rodzin zastępczych nie uległa zmianie i jest zgodna z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Każdy z kandydatów poddawany jest badaniu psychologicznemu, analizowana jest sytuacja mieszkaniowa rodziny, a także szczegółowo weryfikowana dokumentacja potwierdzająca predyspozycje kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej - zgodnie z art. 42 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Kandydaci muszą również odbyć stosowne szkolenia.

Wobec powyższego tezę Skarżących należy uznać za bezzasadną.

- 4. Niezwłocznie po objęciu stanowiska Dyrektor MOPS wizytował każdą placówkę. Odwiedziny odbywały się w godzinach wieczornych lub w weekendy. Dyrektorowi towarzyszyła Pani z Fundacji Gajusz, prawdopodobnie zainteresowana przejęciem określonych lokali na potrzeby fundacji, która oficjalnie wspiera Dyrektora MOPS.**

W odpowiedzi Dyrektor MOPS stwierdza, że w zakresie odwiedzin poszczególnych placówek opiekuńczo – wychowawczych, w celu poznania środowiska które decyzją władz miasta zostało mu powierzone, podjął decyzję o osobistym poznaniu wszystkich pracowników oraz podopiecznych. Powyższe pozwala, w jego ocenie, na poznanie rzeczywistych problemów i potrzeb podległych placówek oraz pracowników. Czynności wykonywane były po godzinach pracy oraz w weekendy.

Odnosząc się do obecności przedstawiciela Fundacji Gajusz - w odpowiedzi MOPS na skargę dyrektorów placówek opiekuńczo – wychowawczych wskazano, że współpraca z przedmiotową organizacją została określona w sierpniu 2017 r., gdy Zarządzeniem Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 4 sierpnia 2017 r. nr 6640/VII/17 Fundacja Gajusz powołana została w skład Zespołu do spraw reorganizacji systemu pieczy zastępczej w Łodzi.

Dodatkowo, współpraca Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi z Fundacją Gajusz oparta jest na zawartym w dniu 6 września 2017 r. porozumieniu. Fundacja zgodnie z określonym w porozumieniu zakresem oddziaływania ma prawo, jako członek Zespołu do spraw reorganizacji systemu pieczy zastępczej w Łodzi, do poznawania struktury organizacyjnej pieczy oraz zasad jej funkcjonowania. Stąd obecność prezesa Fundacji w czasie wizyt w łódzkich placówkach opiekuńczo - wychowawczych.

Wobec powyższego, tezę Skarżących uznaje się za bezzasadną.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się w części za zasadną.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Ochrony Zdrowia
i Opieki Społecznej
Rady Miejskiej w Łodzi

Adam Wieczorek