

Druk Nr 111/2018

Projekt z dnia 9 kwietnia 2018 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia**

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVII/1722/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 lutego 2018 r. w sprawie połączenia prowadzonych przez Miasto Łódź domów pomocy społecznej, nadania nazwy połączonym jednostkom budżetowym – Zespół Domów Pomocy Społecznej dla osób w podeszłym wieku oraz przewlekle somatycznie chorych oraz nadania statutu.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370 i 2451 oraz z 2018 r. poz. 650), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego z dnia 28 marca 2018 r., znak: PNIK-I.4131.176.2018, stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVII/1722/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 lutego 2018 r. w sprawie połączenia prowadzonych przez Miasto Łódź domów pomocy społecznej, nadania nazwy połączonym jednostkom budżetowym – Zespół Domów Pomocy Społecznej dla osób w podeszłym wieku oraz przewlekle somatycznie chorych oraz nadania statutu (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 1194).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

PREZYDENT MIASTA ŁODZI



Hanna Zdanowska

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

Radca Prawny

mgr Wiesław Zimczewski

p.o. DYREKTORA
Departamentu Prezydenta

DYREKTOR Tomasz Piotrowski
Wydziału Zborów
i Spraw Społecznych

Robert Kowalik

KIEROWNIK

Tomasz Uruski
04.04.2018 r.

p.o. KIEROWNIKA
Oddziału Organizacyjno-Ekonomicznego

Julia
Słabicka-Euconitca

UZASADNIENIE

W związku z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi z dnia 16 marca 2018 r. w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVII/1722/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 lutego 2018 r., w sprawie połączenia prowadzonych przez Miasto Łódź domów pomocy społecznej, nadania nazwy połączonym jednostkom budżetowym – Zespół Domów Pomocy Społecznej dla osób w podeszłym wieku oraz przewlekle somatycznie chorych oraz nadania statutu - Przewodniczący Rady Miejskiej złożył w wymaganym terminie wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

W dniu 28 marca 2018 r. Wojewoda Łódzki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały, pomimo złożonych wyjaśnień przedstawionych poniżej:

Przepis art. 56 a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej nie stanowi wyłącznej podstawy prawnej łączenia domów pomocy społecznej, gdyż w pierwszej kolejności w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zostały wskazane stosowne przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz z ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które mają decydujące znaczenie dla możliwości dokonania łączenia jednostek budżetowych. Należy podkreślić, że przywołane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowią bezpośrednią podstawę prawną dla przedsięwzięć polegających na reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych, gdyż Miasto Łódź jest gminą realizującą jedynie zadania powiatu – (zgodnie z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym „Miasto na prawach powiatu jest gminą wykonującą zadania powiatu na zasadach określonych w ustawie”).

W zakresie uwag organu nadzoru co do sposobu przeprowadzenia połączenia należy podkreślić, że zgodnie z wolą organu stanowiącego Miasta przedmiotowe połączenie ma polegać na włączeniu jednostki przejmowanej do jednostki przejmującej, w wyniku którego nie powstaje nowa jednostka organizacyjna. Brak jest podstaw prawnych w zakresie konieczności regulowania w uchwale sytuacji jednostki budżetowej przejmującej, która nadal funkcjonuje. Zgodnie z art. 12 ust. 3 w związku z ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to w ust. 5 pozwala na stosowanie do łączenia jednostek budżetowych ust. 3 *odpowiednio*, czyli po modyfikacjach, z możliwością dokonania pewnych zmian) należy stwierdzić, iż w przedmiotowej uchwale określono przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie jednostki przejmowanej, a zatem zasady połączenia zostały określone w przedmiotowej uchwale w sposób zgodny z wymogami merytorycznych przepisów prawnych.

Niezrozumiałym zatem jest stwierdzenie organu nadzoru, zgodnie z którym Rada Miejska w Łodzi powinna postanowić o mieniu, należnościach i zobowiązaniach jednostki budżetowej, która nadal istnieje i której księgi rachunkowe nie zostaną zamknięte. Nie zmieni się również jej NIP, REGON. Zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości księgi rachunkowe zamyka się wyłącznie w jednostce przejmowanej na dzień połączenia związanego z przejęciem jednostki przez inną jednostkę. Nie ulegnie zmianie również sytuacja prawna pracowników domu pomocy społecznej, stanowiącego jednostkę wiodącą w procesie połączenia, za wyjątkiem zmiany nazwy podmiotu.

Na potwierdzenie powyższej tezy należy podkreślić fakt, że przykładowe uchwały w sprawie połączenia jednostek budżetowych, które zostały opublikowane w ostatnim czasie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego również nie regulują kwestii mienia jednostki przejmującej, tj.

1) uchwała Nr XXXIII/891/16 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie połączenia jednostek budżetowych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi i Dziennego Domu „Senior-Wigor” w Łodzi, przy ul. Senatorskiej 4;

2) uchwała Nr XXXIV/439/17 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie połączenia jednostek budżetowych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

im. bł. Rafała Chylińskiego w Zgierzu i Dziennego Domu „Senior-Wigor” przy ulicy Cezaka 12 w Zgierzu.

A nawet należy zauważyć, że uchwała Nr XLVI/330/2017 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie połączenia jednostek budżetowych Dziennego Domu Senior+ w Brzezinach i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzezinach – zupełnie nie odnosi się do kwestii mienia łączonych jednostek. W przypadku ww. uchwał organy Wojewody nie dopatrzyły się jakichkolwiek uchybień prawnych.

Należy podkreślić fakt, że w przypadku przedmiotowego połączenia nie powstaje nowa jednostka organizacyjna, a dla przedmiotowego stanu prawnego nie mają zastosowania przepisy § 6 ust. 1 pkt 1) lit. d. obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej w zakresie liczby miejsc. Przedmiotowe połączenie następuje poprzez włączenie jednostek budżetowych w strukturę innej jednostki. Jednostka przejmująca utrzymuje ten sam numer NIP, REGON i nie zamyka swoich ksiąg rachunkowych co jednoznacznie przesądza o fakcie, iż nie mamy do czynienia z tworzeniem nowego domu pomocy społecznej. Przykładem w przedmiotowym zakresie są uchwały podejmowane przez inne miasta w sprawie połączenia domów pomocy społecznej, w wyniku których również nie powstawała nowa jednostka, a połączenie polegało na włączeniu jednostek przejmowanych do jednostki przejmującej, np.

1) uchwała Nr XIII/52/15 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie połączenia domów pomocy społecznej;

2) uchwała Nr XXIX/528/16 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2016 r. w sprawie utworzenia Zespołu Domów Pomocy Społecznej i Ośrodków Wsparcia w Bydgoszczy.

Ponadto Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej również stoi na stanowisku, iż w wyniku połączenia poprzez włączenie nie mamy do czynienia z nową jednostką organizacyjną i w takim przypadku § 6 ust. 1 pkt 1) lit. d rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej nie ma zastosowania. Zmiany w przedmiotowym stanie prawnym wprowadzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 stycznia 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej wchodzi w życie dopiero z dniem 1 lipca br.

Organ nadzoru stwierdził również że w podstawie prawnej niewłaściwie został zacytowany art. 56a ust. 2 ustawy o pomocy społecznej zamiast art.56a ust. 1 pkt 1. Zdaniem Miasta w przypadku przedmiotowego połączenia nie mamy do czynienia z łączeniem domów o tym samym typie, lecz połączeniem domów dwóch typów, tj. dla osób w podeszłym wieku oraz przewlekle somatycznie chorych oraz domów dla osób przewlekle somatycznie chorych, co uzasadnia zastosowanie ust. 2 przedmiotowego artykułu wskazującego na możliwość połączenia domów w inny sposób niż określony w ust.1 pod warunkiem usytuowania każdego w innym budynku.

Na przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze, przysługuje środek odwoławczy w postaci skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Uzyskanie zgody Miasta na powyższe działanie stanowi przedmiot niniejszego projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi.

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia
i Spraw Społecznych
Robert Kowalczyk