

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI
z dnia 2018 r.**

**stanowisko w sprawie ograniczonych możliwości finansowania z budżetu Miasta Łodzi
zadań wynikających z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.**

Na podstawie § 17 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Łodzi, stanowiącego załącznik Nr 7 do Statutu Miasta Łodzi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2009 r. Nr 347, poz. 2860 oraz z 2014 r. poz. 3718), Rada Miejska w Łodzi

uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Łodzi przedstawia stanowisko w sprawie ograniczonych możliwości finansowania z budżetu Miasta Łodzi zadań wynikających z ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203).

§ 2. Stanowisko Rady Miejskiej w Łodzi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania niniejszej uchwały Radzie Ministrów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA

Tomasz Tręła

23.05.2018 r.
INSPEKTOR
Natalia Białas
Natalia Białas

28.05.2018
KIEROWNICZKA
Anna Werbińska-N
Anna Werbińska-N

p.o. DYREKTORA
Departamentu Spraw Społecznych
30.05.2018
Marek Kondraciuk

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
względem formalno-prawnym

Lukasz Ślufik
radca prawny
Łd-M-2099
29.5.18

DYREKTOR
WYDZIAŁU EDUKACJI
Berenika Barzka
Berenika Barzka

KIEROWNICZKA
Oddziału Legalitywnego
28.05.2018 r.
Tomasz Ujczak

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

Stanowisko Rady Miejskiej w Łodzi

Miasto Łódź, jako miasto na prawach powiatu, realizuje zadanie własne gminy oraz zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w zakresie zapewnienia edukacji publicznej – na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 i 1000).

W dniu 27 grudnia 2017 r. Rada Miejska w Łodzi podjęła uchwałę Nr LXIII/1631/17 w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łodzi na 2018 rok (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 27 marca 2018 r. poz. 1540). Wydatki na oświatę zaplanowano w wysokości 1 082 217 555 zł co stanowi 26,5 % całego budżetu Miasta. Część oświatowa subwencji ogólnej dla Łodzi wynosi 607 999 169 zł co stanowi 56,2 % środków zaplanowanych w budżecie Miasta na realizację zadań oświatowych. Podkreślić należy, że łączne wydatki na wynagrodzenia (w zakresie zadań subwencionowanych i niesubwencionowanych) wynoszą 744 010 594 zł, co stanowi 68,7 % budżetu Miasta przeznaczanego na zadania oświatowe. Jednocześnie wydatki na wynagrodzenia zadań subwencionowanych wynoszą 634 295 898 zł. Z czego jasno wynika, iż kwota subwencji nie pokrywa w pełni wydatków na wynagrodzenia.

Z uwagi na publikację w dniu 21 grudnia 2017 r. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018 (Dz. U. poz. 2395) nie było możliwe uwzględnienie w projekcie budżetu Miasta skutków finansowych zmian wprowadzonych ustawą z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Należy zwrócić uwagę, że algorytm obliczania subwencji podlega zmianom w zależności od realizowanych zadań edukacyjnych i zmian w prawie. Mechanizm podziału subwencji oświatowej cechuje duży stopień złożoności oraz brak oszacowania faktycznych kosztów kształcenia.

Porównanie na przestrzeni kolejnych lat kwot przyznanej subwencji oświatowej oraz danych statystycznych, stanowiących podstawę do jej naliczenia jest utrudnione, ponieważ każdego roku rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego uwzględnia nowe wartości np.: zmianie ulega m.in. liczba wag, współczynniki i ich opis, dodatkowo w poszczególnych latach uwzględnia się wskaźniki zmniejszające lub zwiększające liczbę uczniów w wybranych typach szkół lub poziomach klas.

Wszystkie te czynniki wpływają na ostateczny sposób kalkulowania subwencji oświatowej. Powyższe zmiany każdorazowo powodują konieczność wprowadzenia korekty uchwalonego budżetu i znacznie utrudniają strategiczne planowanie finansów w zakresie oświaty. Należy podkreślić, że zakres oraz liczba nakładanych na samorząd obowiązków i zadań powodujących skutki finansowe corocznie wzrasta, a dynamika wzrostu subwencji oświatowej jest dużo niższa niż dynamika wzrostu wydatków ponoszonych przez Miasto na zadania oświatowe.

Przykładowo, wzrost wynagrodzeń pracowników pedagogicznych od 1 kwietnia 2018 r. nie znalazł pełnego odzwierciedlenia w przyznanej Łodzi na 2018 rok subwencji oświatowej, co skutkuje brakiem stosownego zabezpieczenia środków w budżecie Miasta na powyższy cel.

Zwiększona kwota subwencji oświatowej, w porównaniu do roku 2017 nie zabezpiecza nawet w pełni skutków wzrostu wynagrodzeń nauczycieli (co obrazuje tabela 1). Zaznaczyć należy, że nieuwzględnione są także zwiększone koszty utrzymania szkół i placówek oświatowych wynikające z:

- 1) wzrostu kosztów energii;
- 2) wzrostu cen towarów i usług;
- 3) awansu zawodowego nauczycieli;
- 4) wydatków związanych z reformą systemu oświaty;
- 5) wzrostu wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi.

Tabela 1. Wysokość wydatków na wynagrodzenia w porównaniu z kwotą przyznanej subwencji oświatowej (w mln zł).

Rok	Budżet zadań subwencjonowanych	Wynagrodzenia i składki	Kwota przyznanej subwencji oświatowej	Dopłata Miasta do zadań finansowanych subwencją oświatową
2016	771,2	572,6	581,6	189,6
2017	853,6	624,9	589,1	264,5
2018	862,4	634,3	608,0	254,4

Poza tym wydatki związane z dotowaniem przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek publicznych prowadzonych przez organy inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub niepublicznych w 2017 r. wyniosły 141.062.145 zł, natomiast przewidywane wydatki na ten cel, po aktualizacji stawek dotacji, przekroczą kwotę 153 041 633 zł.

W przeciwieństwie do wcześniej obowiązujących przepisów, ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, wprowadza obowiązek stosowania wskaźnika zwiększającego, który w stosunku do 2017 r. nie może być niższy niż 1. Wskaźnik ten wynosi 1,491 dla szkół podstawowych, 1,758 dla gimnazjów, a dla liceów ogólnokształcących 1,426. Wprowadzenie wskaźnika zwiększającego znacząco podnosi stawki dotacji wyliczanych w 2018 r. przy założeniu, że gdyby taki wskaźnik istniał w 2017 r., to wynosiłby 1. Dodatkowo dla liceów ogólnokształcących dla dorosłych i szkół policealnych prowadzonych przez organy inne niż jednostki samorządu terytorialnego, niezależnie od otrzymywanej przez te szkoły dotacji, pojawił się obowiązek wypłaty z budżetu Łodzi na każdego ucznia, który uzyskał odpowiednio świadectwo dojrzałości lub dyplom potwierdzający kwalifikacje w zawodzie, dodatkowej jednorazowej dotacji. W Łodzi kwota wynosi 887,51 zł.

Tytułem podsumowania, zaletą obecnego modelu finansowania zadań oświatowych jest niewątpliwie jego stabilność wynikająca z ustawowej gwarancji otrzymania środków, natomiast wadą - brak odniesienia do faktycznych kosztów kształcenia. To właśnie ten brak odniesienia do faktycznych kosztów kształcenia jest przyczyną, że mimo aktywnego i skutecznego pozyskiwania środków z Unii Europejskiej na realizację zadań oświatowych związanych z realizacją dodatkowych zajęć dla uczniów czy poprawą infrastruktury jednostek oświatowych, wysokość dopłat z dochodów własnych Miasta Łódź stale wzrasta.

Wojciech Buda
Wojciech Buda

Uzasadnienie

Przygotowanie projektu uchwały - stanowiska w sprawie ograniczonych możliwości finansowania z budżetu Miasta Łodzi zadań wynikających z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych jest wynikiem wykonania polecenia wydanego w dniu 27 kwietnia br. podczas Kolegium Prezydenta Miasta Łodzi. Uzasadnienie zasadności przygotowania niniejszego stanowiska wskazane jest w załączniku do niniejszej uchwały.

DYREKTOR
WYDZIAŁU EDUKACJI


Berenika Bardzka