

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI**  
**z dnia .....**

**w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych  
na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i poz. 1000) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149 i poz. 650), Rada Miejska w Łodzi

**uchwała, co następuje:**

- § 1.1. Skargę dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi uznaje się w części za zasadną.
- 1.2. Skarga jest w części zasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącym niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.
- § 3. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Łodzi do poinformowania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi o sposobie usunięcia przyczyn, które spowodowały zasadność skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Łodzi**

**Tomasz KACPRZAK**

Projektodawca:

Komisja Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY  
Komisji Ochrony Zdrowia  
i Opieki Społecznej  
Rady Miejskiej w Łodzi

*Adam Wieczorek*

Projekt zgodny z przepisami prawa  
opiniuję pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY  
Łd-M-1638  
*Lukasz Gajewski*

## UZASADNIENIE

W dniu 16 marca 2018 roku do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęła skarga dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi, dotycząca niewłaściwej komunikacji z jednostkami podległymi, jakimi są placówki opiekuńczo-wychowawcze, chaos informacyjny oraz działania na szkodę dzieci. Skarżący skierowali skargę do Prezydenta Miasta Łodzi. Następnie 6 kwietnia 2018 r. skarga przekazana została do Rady Miejskiej w Łodzi - według właściwości.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi: Rada Miejska w Łodzi wystąpiła o wyjaśnienie w przedmiotowej sprawie do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi.

Na podstawie otrzymanych wyjaśnień stwierdza się, co następuje:

Skarga porusza kwestie związane ze zmianami wprowadzanymi przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi o charakterze organizacyjnym, w zakresie kierowania i umieszczeń dzieci w pieczy zastępczej oraz nierealizowania postanowień sądów w przedmiocie umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Skarga rozpatrzona została na podstawie pisemnych wyjaśnień oraz dokumentów przesłanych przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi w dniach: 16 kwietnia 2018 r. (pismo znak: WWPZ.072.546.2018), 1 czerwca 2018 r. (pismo bez znaku sprawy), 6 czerwca 2018 r. (pismo znak: WWPZ.072.872.2018) oraz 15 czerwca 2018 r. (pismo znak: WWPZ.072.872.2018).

Skarżący podnieśli cztery zasadnicze zarzuty dotyczące wskazanych wyżej zmian:

**1. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Łodzi nr 7758/VII/18 z dnia 14 lutego 2018 r. uchylone zostało zarządzenie nr 1722/VI12 z dnia 25 stycznia 2012 r., które określało, iż zadania związane z kwalifikowaniem dzieci do odpowiedniego typu placówek opiekuńczo-wychowawczych, kompletowanie dokumentacji, wydawanie skierowań oraz prowadzenie ewidencji dzieci przebywających w placówkach były realizowane przez Pogotowie Opiekuńcze nr 1 w Łodzi. W związku ze wskazaną zmianą nie nastąpiło jednak uchylenie zarządzenia nr 5/2012 z dnia 2 lutego 2012 r. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi w sprawie upoważnienia do podpisywania skierowań do placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Miasto Łódź lub na zlecenie Miasta Łodzi. Jednocześnie, w ramach struktury MOPS w Łodzi powstał Zespół ds. Umieszczeń i Kierowania, który obecnie realizuje wskazane wyżej zadania.**

W wyniku analizy dokumentacji dotyczącej sprawy należy stwierdzić, że nie stanowi uchybienia sam fakt utworzenia w MOPS w Łodzi Zespołu ds. Umieszczeń i Kierowania. Wydaje się, że z punktu widzenia sprawnego funkcjonowania administracji jest to działanie zasadne. Jednak nie ulega wątpliwości niespójność w tworzeniu przepisów, które miały na celu wprowadzenie omawianych zmian. W rzeczywistości Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi nie wydał zarządzenia uchylającego zarządzenie nr 5/2012 z dnia 2 lutego 2012 r. W związku z powyższym upoważnienie Dyrektora Pogotowia Opiekuńczego nr 1 w Łodzi do wydawania i podpisywania skierowań do placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Miasto Łódź lub na zlecenie Miasta Łodzi nie zostało uchylone. Brak jest zatem dokumentu na podstawie którego cofnięto



wskazane wyżej upoważnienie Dyrektora Pogotowia Opiekuńczego nr 1 w Łodzi. Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora MOPS w Łodzi omawiane upoważnienie wygasło w wyniku utraty mocy zarządzenia Prezydenta Miasta Łodzi nr 1722/VI/12 z dnia 25 stycznia 2012 r., które stanowi podstawę prawną zarządzenia Dyrektora MOPS w Łodzi nr 5/2012 z dnia 2 lutego 2012 r. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż zarządzenie Prezydenta Miasta Łodzi nr 7758/VII/18 z dnia 14 lutego 2018 r. nie tylko nie wskazuje na to, iż tracą moc wszelkie upoważnienia wydane na podstawie uchylanego zarządzenia, lecz również nie określa podmiotu kierującego dziećmi do placówek opiekuńczo-wychowawczych, ani nie odsyła do innego aktu, który mógłby regulować tę kwestię.

**2. O wskazanych w pkt 1 zmianach Dyrektor MOPS w Łodzi nie poinformował placówek opiekuńczo-wychowawczych, ani pozostałych instytucji zajmujących się sprawami związanymi z systemem pieczy zastępczej.**

Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora MOPS w Łodzi wszystkie podmioty wskazane w skardze zostały poinformowane o wprowadzanych zmianach. Jednak z przekazanych w załączeniu dokumentów wynika, że o omawianych zmianach poinformowane zostały jedynie sądy rejonowe i Sąd Okręgowy w Łodzi. Dyrektor MOPS nie przedstawił jednocześnie dokumentów potwierdzających poinformowanie o zaistniałym fakcie pozostałych podmiotów.

**3. Dyrektor MOPS w Łodzi nie przedstawił dyrektorom oraz pracownikom placówek opiekuńczo-wychowawczych informacji na temat struktury, zasad funkcjonowania oraz osób zatrudnionych w Zespole ds. Umieszczeń i Kierowania.**

W przesłanych przez Dyrektora MOPS w Łodzi wyjaśnieniach brak jest wskazanych w skardze informacji. Dyrektor MOPS udostępnił Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi jedynie zarządzenie Dyrektora MOPS w Łodzi nr 18/2014 z dnia 23 czerwca 2014 r. Dokument ten określa jednak strukturę i zasady kierowania dziećmi do placówek opiekuńczo-wychowawczych przez Pogotowie Opiekuńcze nr 1 w Łodzi. W związku z wprowadzonymi zmianami organizacyjnymi wskazane zarządzenie powinno utracić moc obowiązującą. W związku z powyższym Skarżący nie zostali w należyty sposób poinformowani, zgodnie z wysuwanymi zarzutami w skardze.

**4. Nierealizowanie postanowień sądów dotyczących umieszczeń dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.**

Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora MOPS w Łodzi, w okresie od 1 września 2017 r. do 28 maja 2018 r. nie zrealizowano 7 postanowień sądów w sprawie umieszczeń dzieci zamieszkałych w Łodzi w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. W tym okresie wydanych zostało 150 postanowień sądowych dotyczących kierowania dzieci do pieczy instytucjonalnej. Dotyczyły one łącznie 186 dzieci. Przekazane wyjaśnienia obejmują także powody, w wyniku których postanowienia sądowe nie zostały zrealizowane. Mając na względzie liczbę wydanych postanowień sądu względem niezrealizowanych, nie jest jednoznaczne stwierdzenie o braku realizowania ww. aktów prawa. Jednocześnie, wskazane wyjaśnienia obrazują podstawę wstrzymania realizacji tychże decyzji.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za zasadną w części.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

PRZEWODNICZĄCY  
Komisji Ochrony Zdrowia  
i Opieki Społecznej  
Rady Miejskiej w Łodzi

Adam Wieczorek