

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2025 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LVI/1064/09 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2025 r. poz. 7238), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedmiotem działalności Centrum będzie wykonywanie zadań w zakresie:

- 1) świadczeń rodzinnych;
- 2) zasiłków dla opiekunów;
- 3) świadczeń wychowawczych;
- 4) jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;
- 5) świadczeń dobry start;
- 6) świadczeń alimentacyjnych;
- 7) dodatków mieszkaniowych;
- 8) dodatków energetycznych;
- 9) dodatków osłonowych;
- 10) dodatków węglowych;
- 11) dodatków elektrycznych;
- 12) dodatków dla gospodarstw domowych;
- 13) refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych;
- 14) bonu energetycznego;

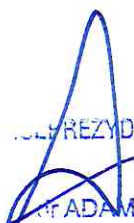
- 15) bonu ciepłowniczego;
- 16) działań wobec dłużników alimentacyjnych;
- 17) zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.”;
- 2) w statucie jednostki budżetowej pn. „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi”, stanowiącym załącznik do uchwały, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do zadań statutowych Centrum należy realizowanie zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń wychowawczych, jednorazowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, świadczeń dobrego start, świadczeń alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków elektrycznych, dodatków dla gospodarstw domowych, refundacji podatku VAT dla odbiorców paliw gazowych, bonu energetycznego, bonu ciepłowniczego, działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego oraz zaświadczeń o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu wymaganych do uzyskania dofinansowania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a w szczególności:

- 1) obsługa osób ubiegających się o świadczenia, w tym wydawanie i przyjmowanie wniosków oraz udzielanie informacji;
- 2) prowadzenie postępowań mających na celu ustalenie prawa do świadczeń;
- 3) wypłata świadczeń;
- 4) postępowanie w sprawach świadczeń nienależnych;
- 5) prowadzenie spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 3 listopada 2025 r.


PREZYDENT MIASTA ŁODZI
ADAM WIECZOREK

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Bartosz DOMASZEWICZ

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

DYREKTOR
Centrum Świadczeń Socjalnych
w Łodzi

Agnieszka Łukasik
07.10.2025r.

KIEROWNIK
Oddziału Legislacyjnego

Tomasz Urjasz
06.10.2025r.

RADCA PRAWNY

Hubert Brzezinski
Ed-M-1557
6.10.2025r.

INSPEKTOR
KIEROWNIK WYDZIAŁU
Organizacyjno-Administracyjnego

Magdalena Stolarczyk

07.10.2025r.

Adam Fedczewski
07. PAZ. 2025

dr Anna Paluszek-Rosiak

Ed-M-1192
6.10.2025r.

UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI

zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce.

Ustawą z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1302) nałożono na gminy obowiązek wykonywania zadań związanych z wypłatą bonu ciepłowniczego.

Wypłata bonu ciepłowniczego jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. W ramach tego zadania bon ciepłowniczy przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Bon ciepłowniczy przysługuje gospodarstwom domowym, które korzystają z ciepła systemowego, w sytuacji gdy jednoskładnikowa cena ciepła za 1 GJ wynosi powyżej 170 zł. netto.

Uprawnienie do bonu ciepłowniczego uzależnione jest od wysokości dochodu osiąganego przez gospodarstwo domowe. Za dochód uważa się dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1208). Ponadto dokonując weryfikacji wniosku o wypłatę bonu ciepłowniczego bierze się pod uwagę w szczególności informacje uzyskane w związku z postępowaniem o przyznanie świadczeń rodzinnych, dodatku osłonowego, dodatku mieszkaniowego oraz bonu energetycznego.

Zadania w zakresie świadczeń rodzinnych, dodatku osłonowego, dodatku mieszkaniowego oraz bonu energetycznego realizuje jednostka budżetowa Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi. Zatem zasadnym jest powierzenie Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi realizacji zadania z zakresu wypłaty bonu ciepłowniczego.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) statut jednostki budżetowej nadawany jest przez gminne organy stanowiące, a więc Radę Miejską w Łodzi. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu, który określa w szczególności przedmiot jej działalności.

Ustawa o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej weszła w życie z dniem 30 września 2025 r. a wnioski o wypłatę bonu ciepłowniczego można składać od 3 listopada 2025 r.

Aby wnioski złożone w okresie między wejściem w życie przepisów ww. ustawy a podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Łodzi mogły zostać rozpatrzone przez Centrum Świadczeń Socjalnych w Łodzi, zlecenie realizacji zadania z zakresu bonu ciepłowniczego musi stać się skuteczne już od 3 listopada 2025 r.

Dlatego też proponowana zmiana uchwały powinna wejść w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 3 listopada 2025 r.

Nadanie przez Radę Miejską w Łodzi mocy wstecznej obowiązywania uchwały służyć będzie przede wszystkim dobru mieszkańców. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie zasady nieretroaktywności prawa spowodowałoby niezawinione, negatywne konsekwencje dla ogółu osób uprawnionych do otrzymania bonu ciepłowniczego.

Należy zaznaczyć, iż proponowany termin rozpoczęcia obowiązywania zmiany w uchwale nie jest sprzeczny z koniecznością dochowania 14-dniowego *vacatio legis*. Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) stanowi bowiem, iż nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r. uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (sygn. akt K 26/99, OTK 2000 nr 6, poz. 186).

Mając na uwadze powyższe oraz konieczność realizacji przez Centrum zadania jakim jest pomoc obywatelom w postaci wypłaty bonu ciepłowniczego, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały z mocą od dnia 3 listopada 2025 r., która mimo potencjalnego działania wstecz, będzie realizowała zasady demokratycznego państwa prawnego.

DYREKTOR
Centrum Świadczeń Socjalnych
w Łodzi

Agnieszka Łukasik