

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia

**w sprawie skargi Dyrektorów Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Łodzi
na Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i 1432) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149, poz. 650 i 1544), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Skargę Dyrektorów Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Łodzi na Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi uznaje się za zasadną.

2. Skarga jest zasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

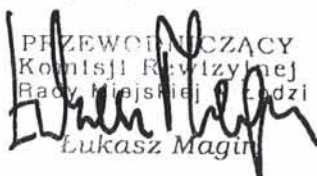
§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

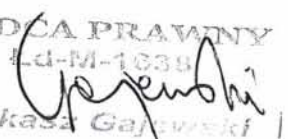
**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą uchwały jest
Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej w Łodzi

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Łodzi

Lukasz Magur

Projekt zgodny z przepisami prawa
opiniuję pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY
Łd-M-1638

Lukasz Gajewski

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

UZASADNIENIE

W dniu 6 lipca 2018 r. za pośrednictwem Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi do Rady Miejskiej w Łodzi wpłynęła skarga dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych w Łodzi na Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi w zakresie niedotrzymania terminu rozpatrzenia skargi tychże dyrektorów na działanie dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi. Zdaniem Skarżących ich pierwotna skarga (merytoryczna) nie została rozpatrzona przez Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej w terminie, który umożliwiłby Radzie Miejskiej w Łodzi głosowanie nad projektem uchwały do 16 kwietnia 2018 r., z więc nie później niż 1 miesiąc od wpłynięcia skargi. Skarżący podnoszą, że nie zostali poinformowani o sposobie załatwienia skargi, co stanowi naruszenie art. 237 Kodeksu postępowania administracyjnego. Nie zostali także powiadomieni o przyczynach zwłoki, ani o nowym terminie załatwienia skargi, co stanowi naruszenie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Łodzi zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi:

Rada Miejska w Łodzi dokonała analizy kalendarium zdarzeń związanych z działaniami Rady Miejskiej, a w szczególności Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej, których celem było wypracowanie projektu uchwały skargowej i zajęcie wiążącego stanowiska w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych. Przedstawia się ono następująco:

- 16 marca 2018 r. - do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęła skarga dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi, dotycząca niewłaściwej komunikacji z jednostkami podległymi, jakimi są placówki opiekuńczo-wychowawcze, chaos informacyjny oraz działania na szkodę dzieci. Skarżący skierowali skargę do Prezydenta Miasta Łodzi - RPW/138453/2018;

- 6 kwietnia 2018 r. - skarga przekazana została do Rady Miejskiej w Łodzi - według właściwości;

- 9 kwietnia 2018 r. - dekreacją Przewodniczącego Rady Miejskiej skarga przekazana została do rozpatrzenia przez Komisję Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej - zarejestrowana pod sygnaturą DPr-BRM-II.1510.6.5.2018;

- 11 kwietnia 2018 r. - podczas najbliższego posiedzenia Komisji skargę do rozpatrzenia otrzymała radna p. ;

- 16 kwietnia 2018 r. - do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi;

- 25 kwietnia 2018 r. - Komisja skierowała do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej pismo z prośbą o uzupełnienie wyjaśnień dotyczących skargi;

- 9 maja 2018 r. - na posiedzeniu Komisja rozpatrzyła i pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk BRM nr 82/2018 w sprawie terminu rozpatrzenia skargi na działanie dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej do dnia 13 czerwca 2018 r.;

- 25 maja 2018 r. – korespondencja wychodząca do dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych (data na piśmie 23 maja 2018 r.) przekazująca uchwałę Nr LXXI/1836/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie terminu rozpatrzenia skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych. (Identyfikator koperty: 1403601, Status: Wysłana, Data rejestracji: 2018-05-25 10:26:19, Data wysłania: 2018-05-28 14:48:34, Rodzaj przesyłki: Polecona ZPO/Koperta) (Status zwrotki:1403601/9368093 doręczona, data doręczenia: 2018-06-01, Odbiorca: Adresat, Data przyjęcia: 2018-06-09, Numer RPW: RPW/289927/2018);

- 6 czerwca 2018 r. - na posiedzeniu Komisja na wniosek radnej p. o zdjęcie z porządku posiedzenia pkt 4 tj. rozpatrzenia i zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018, uzasadniany niemożnością przygotowania projektu ze względu na bardzo długi czas oczekiwania na wyjaśnienia ze strony MOPS w tej sprawie – zdjęła z porządku obrad niniejszy punkt;

- 6 czerwca 2018 r. – do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z dnia 1 czerwca br. z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 25 kwietnia 2018 r.;

- 6 czerwca 2018 r. – do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z dnia 6 czerwca br. z wyjaśnieniami dotyczącymi skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 25 kwietnia 2018 r.;

- 13 czerwca 2018 r. - na posiedzeniu Komisja zajęła się rozpatrzeniem i zaopiniowaniem projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018. Projekt uchwały przygotowała i referowała radna p. i

W uzasadnieniu do projektu uchwały, w pkt 2, 3 i 4 wskazała, iż materiały dotyczące wyjaśnień w sprawie skargi przekazane Komisji przez MOPS nie stanowiły pełnych wyjaśnień w sprawie. Przewodniczący Komisji p. zwrócił uwagę, iż rozpatrzenie skargi przez Komisję na podstawie niepełnych informacji naraża Radę Miejską w Łodzi na uchylenie przez Wojewodę Łódzkiego podjętej uchwały w tej sprawie. Radna p. zwróciła uwagę, iż termin rozpatrzenia skargi upływa 13 czerwca br. Dodała, że zakończyła swoją pracę na rozpatrywaniu niniejszej skargi. Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie proponowany projekt uchwały. Komisja w głosowaniu przy 3 głosach „za”, przy 4 głosach „przeciw” i 3 głosach „wstrzymujących się”, negatywnie zaopiniowała projekt uchwały. Przewodniczący Komisji wyjaśnił, że Komisja wystąpi kolejny raz o uzupełnienie wyjaśnień w sprawie skargi;

- 13 czerwca 2018 r. - Komisja skierowała do MOPS pismo z prośbą o kolejne uzupełnienie wyjaśnień dotyczących skargi;

- 15 czerwca 2018 r. - do Urzędu Miasta Łodzi wpłynęło pismo MOPS z uzupełnieniem wyjaśnień dotyczących skargi – odpowiedź na pismo Komisji z dnia 13 czerwca 2018 r.;

- 4 lipca 2018 r. na posiedzeniu Komisja rozpatrzyła i zaopiniowała projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie skargi dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych na działanie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - druk BRM nr 97/2018. Komisja w głosowaniu przy 11 głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, skargę uznaje się za zasadną. Nieprzekraczalny termin rozpatrzenia skargi merytorycznej przez Radę Miejską w Łodzi, ustanowiony uchwałą Nr LXXI/1836/18 z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie terminu rozpatrzenia skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych - do dnia 13 czerwca 2018 r. - nie został dotrzymany. Komisja Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej nie wypracowała do tej daty projektu uchwały stanowiącej, który mogłaby rozpatrzyć Rada Miejska w Łodzi. Doszło do naruszenia przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie zarówno terminu rozpatrzenia skargi, jak i obowiązku informacyjnego względem Skarżących. Zostali oni, co prawda skutecznie poinformowani o wydłużeniu terminu rozpatrzenia skargi i zapoznani z treścią uchwały Nr LXXI/1836/18, nie zostali jednak powiadomieni o losach złożonej przez nich skargi po 13 czerwca 2018 r. Otrzymali dopiero treść uchwały rozstrzygającej podjętej na sesji Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 4 lipca br.

Podkreślić jednak należy, że niezgodna z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego zwłoka w skutecznym zajęciu się sprawą skargi dyrektorów łódzkich placówek opiekuńczo-wychowawczych nie wynika z opieszałości lub złej organizacji pracy Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Miejskiej w Łodzi, lecz zwłoki po stronie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łodzi w przekazaniu pełnej informacji niezbędnej do merytorycznej i rzetelnej oceny argumentów podnoszonych przez Skarżących.

Rada Miejska w Łodzi informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Łodzi

Łukasz Magiera