

Druk Nr

Projekt z dnia

48/2019
4 marca 2019 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

z dnia 2019 r.

**w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt
Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego.**

Na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1. Określa się wymagania, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Marcin GOŁASZEWSKI

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

PIERWSZY WICEPREZYDENT MIASTA

Tomasz Trzela

WICEPREZYDENT MIASTA ŁODZI

Adam Wieczorek
ADAM WIECZOREK

Projekt zgodny z przepisami prawa,
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno-prawnym

KIEROWNIK

Adam Pasiek

RADCA PRAWNY

Regina Wojaś
Regina Wojaś

Łd - 940

1.03.2019 r.

DYREKTOR

Grzegorz Juszyński

P.O. DYREKTORA
DEPARTAMENTU
POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZIELONI

Robert Kowalik

KIEROWNIK
Gdziału

Tomasz Urlik
01.03.2019 r.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia

Wymagania, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego

Rozdział 1 Definicje pojęć

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) zasadach – należy przez to rozumieć wymagania, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego;
- 2) ŁBO – należy przez to rozumieć Łódzki Budżet Obywatelski będący wydzieloną częścią budżetu miasta Łodzi, którego wysokość nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków miasta Łodzi zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu;
- 3) Radzie Osiedla – należy przez to rozumieć Radę jednostki pomocniczej miasta Łodzi – osiedla;
- 4) Liderze – należy przez to rozumieć mieszkańca/mieszkańców miasta Łodzi, którzy złożyli projekt do ŁBO;
- 5) projekcie – należy przez to rozumieć pomysł na realizację przedsięwzięcia w ramach ŁBO złożony przez Lidera w trakcie naboru, na dedykowanym do tego celu formularzu, spełniający wymogi określone w zasadach;
- 6) puli – należy przez to rozumieć wysokość środków ŁBO na dany rok budżetowy z podziałem na projekty osiedlowe;
- 7) osiedlu – należy przez to rozumieć obszar obejmujący jednostkę pomocniczą miasta Łodzi;
- 8) mieszkańcu – należy przez to rozumieć osobę fizyczną przebywającą w mieście Łodzi pod danym adresem z zamiarem pobytu stałego lub tymczasowego trwającego co najmniej 30 dni;
- 9) zarządzeniu – należy przez to rozumieć zarządzenie Prezydenta Miasta Łodzi ogłaszające konsultacje społeczne ŁBO;
- 10) Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Łodzi;
- 11) Komitecie – należy przez to rozumieć Komitet Koordynacyjny ds. ŁBO powołany przez Prezydenta.

Rozdział 2 Zasady ogólne

§ 2. 1. W ramach ŁBO realizowane są wyłącznie projekty, których przedmiot mieści się w katalogu zadań własnych gminy i które wybrane zostały według zasad.

2. W ramach ŁBO nie mogą być realizowane projekty:

- 1) których realizacja nie spełnia kryterium legalności, celowości i gospodarności;
- 2) naruszające prawa osób trzecich, w szczególności prawo własności i/lub prawa autorskie, dobra osobiste poprzez zamieszczenie w tytule danych osobowych w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych

- i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), nazwy własne oraz zastrzeżone znaki towarowe;
- 3) naruszające zasadę uczciwej konkurencji, w tym wskazujące bezpośrednio lub pośrednio podmiot realizujący projekt lub tryb jego realizacji;
 - 4) sprzeczne z planami, strategiami, politykami i programami przyjętymi przez miasto Łódź, o ile realizacja projektów prowadziłaby do kolizji z celami, zamierzeniami czy działaniami określonymi w tych dokumentach;
 - 5) dotyczące obszaru, na którym gmina albo powiat nie może zgodnie z prawem wydatkować środków publicznych;
 - 6) dotyczące opracowania samej dokumentacji, jeśli nie jest ona częścią składową projektu;
 - 7) których istotą jest wyłącznie dokonanie przez miasto Łódź czynności prawnej;
 - 8) których realizacja jest obiektywnie niemożliwa w trakcie jednego roku budżetowego;
 - 9) zakładające wytworzenie infrastruktury na nieruchomości, co do której Prezydent nie ma możliwości złożenia oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością na cele budowlane lub poza obszarem miasta Łodzi;
 - 10) dotyczące dróg, dla których zarządcą nie jest Prezydent;
 - 11) dotyczące realizacji kolejnych stacji roweru miejskiego, zmian układu linii lokalnego transportu zbiorowego w mieście Łodzi, projektów badawczych, przeprowadzania sondaży, ankiet, konsultacji, badania opinii publicznej itp., budowy pomników upamiętniających osoby lub wydarzenia w przestrzeni miejskiej;
 - 12) które generowałyby koszty eksploatacji niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości projektu, tj. koszty eksploatacji w ciągu dwóch lat od wytworzenia projektu przekraczałyby 30% wartości projektu;
 - 13) których koszty szacunkowe nie są większe od kwoty 0,00 zł;
 - 14) których realizacja pozostawałaby w sprzeczności z zasadami współżycia społecznego lub prowadziłaby do naruszenia dobrych obyczajów.

§ 3. 1. Do ŁBO można złożyć tylko projekt osiedlowy, czyli taki, który jest zlokalizowany na terenie jednego osiedla i dotyczy jego mieszkańców.

2. W projekcie Lider wskazuje osiedle dla realizacji projektu.

§ 4. Środki ŁBO dzieli się na pule dla każdego z osiedli zgodnie z zarządzeniem.

§ 5. Każdy projekt musi wskazywać konkretną lokalizację/konkretne lokalizacje.

Rozdział 3 **Zgłaszanie projektów**

§ 6. 1. Lider może złożyć dowolną liczbę projektów.

2. Mieszkaniec może poprzeć dowolną liczbę projektów.

3. Lider w każdym czasie, przed publikacją listy projektów, o której mowa w § 10 ust. 3, może podjąć decyzję o wycofaniu projektu lub w porozumieniu z Liderem innego projektu zdecydować o połączeniu dowolnej ilości projektów w jeden.

§ 7. 1. Lider składa projekt wyłącznie na dedykowanym formularzu, którego wzór określi zarządzenie.

2. Lider składa projekt w formie papierowej lub elektronicznej.

3. Lider, składając projekt, wybiera formę kontaktu: telefoniczną i/lub mailową. Dalszy kontakt z Liderem odbywa się w wybranej przez niego formie.

4. Do projektu musi być dołączona lista podpisów mieszkańców popierających projekt, zawierająca co najmniej jeden podpis mieszkańca, sporządzona według wzoru określonego w zarządzeniu. W przypadku złożenia projektu w formie skanu dopuszcza się dołączenie elektronicznego zobrazowania (skanu) listy.

5. W przypadku przesłania projektu w formie elektronicznej, całkowita wielkość załączników (format PDF lub DOC) nie może przekraczać 10 MB.

§ 8. 1. Projekty do ŁBO można składać wyłącznie w terminach określonych w zarządzeniu. W przypadku wysyłki w formie papierowej decyduje data stempla pocztowego.

2. Złożone formularze zamieszcza się na stronie internetowej www.lodz.pl/bo.

Rozdział 4 **Ocena projektów**

§ 9. 1. Ocenę projektów przeprowadza Prezydent.

2. Projekty są oceniane pod względem:

- 1) formalnym;
- 2) zgodności z prawem;
- 3) adekwatności pełnego szacunkowego kosztu realizacji zaproponowanego przez Lidera;
- 4) wykonalności technicznej.

3. W przypadku złożenia formularza z brakami formalnymi lub bez dołączonej listy podpisów mieszkańców, Lider jest zobowiązany do ich uzupełnienia w terminie 7 dni od wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje brakiem dalszego procedowania projektu.

4. W przypadku stwierdzenia, w toku oceny, że koszty realizacji projektu są przez Lidera niedoszacowane, Prezydent przedstawia własny szacunek kosztów realizacji projektu uwzględniający w szczególności wyniki uprzednio przeprowadzanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczących przedsięwzięć zbliżonych przedmiotowo i zakresowo do zgłoszonego projektu. Do kosztów realizacji projektu wlicza się także wszelkie koszty nierozzerwalnie związane z jego realizacją, na przykład koszt sporządzenia dokumentacji.

5. Podczas przeprowadzania oceny można występować do właściwych podmiotów i organów o zaopiniowanie projektu. W szczególności dotyczy to sytuacji, gdy realizacja projektu wymagać będzie uzyskania stosownych zgód lub pozwoleń administracyjno-prawnych.

6. Ocena zawiera syntetyczne podsumowanie przeprowadzonych w jej toku ustaleń. Może ono zawierać wskazanie koniecznych modyfikacji projektu, w tym pod względem kosztów realizacji, oraz stosowne rekomendacje.

7. W przypadku wystąpienia konieczności dokonania zmian w projekcie, Lider jest informowany o tej okoliczności i w terminie 7 dni może złożyć oświadczenie o wyrażeniu lub niewyrażeniu zgody na dokonanie zmian. Niewyrażenie zgody powoduje procedowanie projektu w jego dotychczasowej formie. Nie jest wymagana zgoda Lidera na zweryfikowane koszty szacunkowe projektu.

8. W trakcie oceny nie można dokonywać istotnych zmian zakresu projektu, a zmiana lokalizacji może nastąpić jedynie na najbliższą możliwą w stosunku do pierwotnej.

9. Zmiany w projekcie uwzględnione są w karcie zmian projektu.

§ 10. 1. Pierwszy etap oceny projektów rozpoczyna się od dnia złożenia projektu, a kończy się opublikowaniem listy projektów, o której mowa w ust. 3.

2. W pierwszym etapie oceny, Rady Osiedli mogą wyrazić opinie dotyczące projektów złożonych na obszarze, dla których są właściwe. Opinie te są publikowane na stronie internetowej www.lodz.pl/bo.

3. Po zakończeniu pierwszego etapu oceny, listę projektów wraz z wynikami oceny Prezydent publikuje na stronie internetowej www.lodz.pl/bo, po czym rozpoczyna się drugi etap oceny projektów przez Komisję Rady Miejskiej w Łodzi właściwą dla spraw konsultacji społecznych budżetu obywatelskiego.

4. Wyniki pierwszego i drugiego etapu oceny projektów przekazywane są do Komitetu, który na podstawie przedstawionych ocen wydaje decyzję o dopuszczeniu lub niedopuszczeniu poszczególnych projektów pod głosowanie.

5. Po zakończeniu prac przez Komitet, Prezydent publikuje na stronie internetowej www.lodz.pl/bo listę projektów wraz z wynikami pierwszego i drugiego etapu oceny oraz decyzją Komitetu.

Rozdział 5 **Tryb odwoławczy**

§ 11. 1. W przypadku niedopuszczenia projektu pod głosowanie, Lider może w terminie 7 dni od dnia publikacji listy projektów, o której mowa w § 10 ust. 5, złożyć umotywowane odwołanie do Prezydenta.

2. Prezydent rozpatruje odwołania bez zbędnej zwłoki.

3. Najpóźniej po upływie 3 dni od rozpatrzenia ostatniego odwołania, na stronie internetowej www.lodz.pl/bo publikowana jest ostateczna lista projektów, które będą poddane pod głosowanie w danej edycji ŁBO.

Rozdział 6 **Głosowanie**

§ 12. 1. Głosowanie przeprowadza Prezydent w celu wyboru projektów przeznaczonych do realizacji.

2. Głosowanie organizuje się po opublikowaniu ostatecznej listy projektów, o której mowa w § 11 ust. 3, i trwa minimum 14 dni, zgodnie z terminem określonym w zarządzeniu.

3. Prawo głosu ma każdy mieszkaniec miasta Łodzi.

4. Mieszkańcy mogą głosować na wybrane przez siebie projekty bezpośrednio:

- 1) w formie elektronicznej na stronie internetowej www.lodz.pl/bo;
- 2) w zorganizowanych na terenie miasta Łodzi punktach do głosowania, na przeznaczonym do tego celu formularzu określonym w zarządzeniu.

5. Formularze papierowe są wydawane mieszkańcom w punktach do głosowania lub możliwe do pobrania ze strony internetowej www.lodz.pl/bo.

6. Każdemu mieszkańcowi przysługuje jeden głos, w ramach którego może na formularzu do głosowania oznaczyć maksymalnie pięć projektów z dowolnie wybranych osiedli.

7. W przypadku stwierdzenia wielokrotnego głosowania przez jednego mieszkańca, wszystkie głosy uznaje się za nieważne.

8. Prezydent podaje wyniki głosowania do publicznej wiadomości po podliczeniu głosów i ocenie ich ważności, nie później niż 30 dni od zakończenia głosowania.

9. Podanie wyników głosowania do publicznej wiadomości następuje poprzez ich publikację na stronie internetowej www.lodz.pl/bo oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Łodzi.

Rozdział 7

Ustalanie wyników

§ 13. 1. Za wybrane uznaje się projekty, które uzyskały największą liczbę głosów, do wyczerpania puli w ramach każdego z osiedli, jednak nie mniej niż 50 ważnych głosów.

2. W przypadku dwóch lub więcej projektów wybranych w wyniku głosowania, których zakres koliduje ze sobą, do realizacji kierowany jest projekt, który uzyskał większą liczbę głosów.

3. Jeżeli dwa lub więcej projektów uzyska tę samą liczbę głosów, a środki w puli nie są wystarczające, do realizacji kierowane są projekty wyłonione w drodze losowania. Losowanie przeprowadza Prezydent.

4. Jeżeli w danej puli pozostaną niewykorzystane środki, które okażą się jednak niewystarczające do realizacji kolejnego projektu według oddanej liczby głosów, środki te Prezydent przeznacza na projekty będące w realizacji w ramach ŁBO.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt Łódzkiego Budżetu Obywatelskiego, jako szczególnej formy konsultacji społecznych wynika z konieczności dostosowania przepisów dotyczących procedury budżetu obywatelskiego do ustawy z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130, z późn. zm.).

Konsultacje społeczne projektu uchwały odbyły się od 15 do 28 lutego 2019 roku.


DYREKTOR
Grzegorz Justyński