|  |
| --- |
| Druk NrProjekt z dnia |

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Łodzi**

**z dnia .................... 2019 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(Dz. U. z  2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), w związku z art. 19 ust. 5 i art. 40 ust. 3-6 i 8-10 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 oraz z 2019 r. poz. 698, 730, 1495, 1716 i 1815), Rada Miejska w Łodzi

**uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr X/360/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3694), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Określa się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych w celu:

1) prowadzenia robót w pasie drogowym w celach niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg;

2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;

3) umieszczania w pasie drogowym reklam i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;

4) umieszczania w pasie drogowym obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej;

5) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-4.”;

2) Wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęć, stanowiąca załącznik do uchwały, otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **PrzewodniczącyRady Miejskiej w Łodzi****Marcin GOŁASZEWSKI** |

Projektodawcą jest

Prezydent Miasta Łodzi

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 2019 r.

**Wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęć**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj zajęcia** | **Rodzaj stawki** | **Kategoria drogi** |
| Krajowa | Wojewódzka | Powiatowa | Gminna |
| **I.** | **Prowadzenie robót w celach niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg** |
| 1. Zajęcie jezdni, torowisk i zatok postojowych powyżej 50% szerokości jezdni | 1 m2 / dzień | 10,00 zł | 10,00 zł | 6,00 zł | 6,00 zł |
| 2. Zajęcie jezdni, torowisk i zatok postojowych do 50% szerokości jezdni | 1 m2 / dzień | 6,00 zł | 6,00 zł | 4,00 zł | 4,00 zł |
| 3. Zajęcie chodników, placów, parkingów, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych z zastrzeżeniem pkt 4 | 1 m2 / dzień | 4,00 zł | 4,00 zł | 2,00 zł | 2,00 zł |
| 4. Zajęcie chodników, placów, parkingów, ścieżek rowerowych, ciągów pieszych oraz zieleńców w celu ustawienia rusztowań dla wykonania remontu elewacji budynku | 1 m2 / dzień | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł |
| 5. Zajęcie pozostałych elementów pasa drogowego niewymienionych w pkt 1-4 | 1 m2 / dzień | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł |
| **II.** | **Umieszczenie urządzeń  infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego** |
| 1. Umieszczenie urządzeń na obiektach mostowych lub w tunelach | 1 m2 / rok | 200,00 zł | 200,00 zł | 200,00 zł | 200,00zł  |
| 2. Umieszczenie urządzeń w lokalizacji niewymienionej w pkt 1 | 1 m2 / rok | 20,00 zł | 20,00 zł | 15,00 zł | 15,00 zł |
| **III.** | **Umieszczenie reklam i obiektów budowlanych  niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego** |
| 1. Obiekty handlowe lub usługowe wraz z elementami towarzyszącymi takimi jak markizy, schody, itp. | 1 m2 / dzień | 1,30 zł | 0,90 zł | 0,70 zł | 0,50 zł |
| 2. Elementy obiektów budowlanych, takie jak: ławy fundamentowe, zadaszenia, schody, balkony, wykusze itp. | 1 m2 / dzień | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł |
| 3. Docieplenia ścian budynków | 1 m2 / dzień | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł |
| 4. Pomniki, obeliski, fontanny, instalacje artystyczne | 1 m2 / dzień | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł |
| 5. Pozostałe obiekty budowlane wraz z elementami towarzyszącymi niewymienione w pkt 1, 2, 3 i 4 | 1 m2 / dzień | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł |
| 6. Reklamy na panelach zintegrowanych z wiatą przystanku komunikacji zbiorowej | 1 m2 / dzień | 0,15 zł | 0,15 zł | 0,15 zł | 0,15 zł |
|  | 7. Reklamy dotyczące imprez sportowych, kulturalnych i artystycznych promujących Miasto Łódź oraz szyldy informujące o prowadzonej działalności kulturalnej | 1 m2 / dzień | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł |
| 8. Ogłoszenia zawierające informacje o repertuarze teatrów i filharmonii, o ekspozycjach i wystawach muzealnych, o akcjach charytatywnych oraz ogłoszenia urzędowe | 1 m2 / dzień | 0,10 zł | 0,10 zł | 0,10 zł | 0,10 zł |
| 9. Reklamy umieszczone na elementach wygrodzenia międzytorza w wyznaczonych lokalizacjach | 1 m2 / dzień | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł |
| 10. Informacje o Mieście Łodzi w szczególności w postaci planów, map, tablic i plansz (np. witacze) | 1 m2 / dzień | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł | 0,01 zł |
| 11. Reklamy poza reklamami wymienionymi w pkt 7-11 | 1 m2 / dzień | 4,00 zł | 4,00 zł | 3,00 zł | 2,00 zł |
| **IV.** | **Umieszczanie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej** |
| 1.Prowadzenie robót związanych z obiektami i urządzeniami infrastruktury telekomunikacyjnej | 1 m2 / dzień | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł |
| 2. Obiekty infrastruktury telekomunikacyjnej | 1 m2 / dzień | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł |
| 3. Umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej na obiektach mostowych lub tunelach | 1 m2 / rok | 20,00 zł | 20,00 zł | 20,00 zł | 20,00 zł |
| 4. Umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej niewymienionych w pkt 3 | 1 m2 / rok | 20,00 zł | 20,00 zł | 15,00 zł | 15,00 zł |
| **V.** | **Zajęcia na prawach wyłączności  w celach innych niż określone w pkt I-IV** |
| 1. Parking poza strefą płatnego parkowania z zastrzeżeniem pkt 2 | 1 m2 / dzień | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł | 0,20 zł |
| 2. Parking poza strefą płatnego parkowania zorganizowany na czas trwania wydarzenia kulturalnego, artystycznego, sportowego, handlowego itp. | 1 m2 / dzień | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł |
| 3. Zastrzeżone miejsca postojowe tzw. „koperty” | 1 m2 / dzień | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł |
| 4. Kontenery na odpady budowlane | 1 m2 / dzień | 10,00 zł | 10,00 zł | 10,00 zł | 10,00 zł |
| 5. Realizacja planu zdjęciowego | 1 m2 / dzień | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł | 0,30 zł |
| 6. Prowadzenie charytatywnych akcji społecznych | 1 m2 / dzień | 0,10 zł | 0,10 zł | 0,10 zł | 0,10 zł |
| 7. Stałe stoiska handlowe przed obiektami handlowymi oraz przy cmentarzach (za stałe stoisko uznaje się takie, które funkcjonuje, co najmniej przez 60 kolejnych dni kalendarzowych) | 1 m2 / dzień | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł | 1,00 zł |
| 8. Okazjonalne stoiska handlowe | 1 m2 / dzień | 6,00 zł | 6,00 zł | 6,00 zł | 6,00 zł |
|  | 9. Sezonowe ogródki gastronomiczne | 1 m2 / dzień | 2,00 zł | 2,00 zł | 2,00 zł | 2,00 zł |
| 10. Pozostałe zajęcia na prawach wyłączności dla celów innych niż wymienione w pkt 1-9 | 1 m2 / dzień | 3,00 zł | 3,00 zł | 3,00 zł | 3,00 zł |

**Uzasadnienie**

**do projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.**

W dniu 24 września 2019 r. została opublikowana ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw, zmiany wejdą w życie z dniem 25 października 2019 r.

I. Określenie zakresu zmian

Art. 2 ust. 2 ww. ustawy wprowadza zmianę w treści art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych. Zmiana polega na ustaleniu maksymalnej wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego na cele związane z obiektami i urządzeniami telekomunikacyjnymi. Wskazany przepis nakłada obowiązek na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustalenia wysokości stawek opłat w drodze uchwały. Mając na uwadze fakt, że maksymalna wysokość stawek opłat, w odniesieniu do obiektów i urządzeń telekomunikacyjnych, uległa znacznemu obniżeniu, zachodzi konieczność wprowadzenia zmian w wysokości stawek opłat określonych w uchwale związanych z prowadzeniem robót, umieszczaniem obiektów budowlanych oraz umieszczaniem urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Dotychczas maksymalna wysokość stawki za zajęcie pasa drogowego w związku z prowadzeniem robót oraz zajęciami na prawach wyłączności (art. 40 ust. 4) i umieszczeniem obiektów budowlanych (art. 40 ust. 6) wynosiła 10 zł, po zmianie ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń telekomunikacyjnych maksymalna wysokość stawek opłat może wynosić 0,20 zł. W odniesieniu do zajęć pasów drogowych opisanych w art. 40 ust. 4 (prowadzenie robót oraz zajęcia na prawach wyłączności) i 6 (umieszczanie obiektów budowlanych) dotychczasowa stawka opłat za zajęcie pasów drogowych w celu umieszczania infrastruktury technicznej (art. 40 ust. 5) wynosiła 200 zł, a po nowelizacji 20 zł.

II. Sposób wprowadzenia zmian

W celu wprowadzenia zmian w załączniku do uchwały, zawierającym tabelaryczny wykaz rodzajów zajęć pasa drogowego oraz przypisanych do nich wysokości stawek opłat, proponuje się wprowadzenie dodatkowego punktu (IV) odnoszącego się wyłącznie do obiektów i urządzeń telekomunikacyjnych.

III. Szczegółowe omówienie zmian wraz ze skutkami finansowymi

W projekcie, w tabeli określającej wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęć, stanowiącej załącznik do uchwały zmieniono dotychczasową numerację punktu IV na V i wprowadzono nowe brzmienie punktu IV, w którym wyróżnia się:

1. Prowadzenie robót polegających na budowie/przebudowie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. W dotychczasowym brzmieniu uchwały, stawki opłat wynosiły (I; 1, 2, 3, 5):

- jezdnia >50% szerokości - 10 zł dla dróg krajowych i wojewódzkich, 6 zł dla dróg powiatowych i gminnych,

- jezdnia <50% szerokości - 6 zł dla dróg krajowych i wojewódzkich, 4 zł dla dróg powiatowych i gminnych,

- chodnik - 4 zł dla dróg krajowych i wojewódzkich, 2 zł dla dróg powiatowych i gminnych,

- pozostałe elementy pasa drogowego (np. zieleńce) - 1 zł niezależnie od kategorii drogi.
W związku z tym, że ustawa wskazuje maksymalną stawkę w wysokości 0,20 zł proponuje się jej przyjęcie w takiej wysokości dla każdego elementu pasa drogowego, niezależnie od kategorii drogi. Opłata ta jest na tyle niska, że nie ma uzasadnienia dla jej różnicowania w odniesieniu do poszczególnych elementów drogi lub jej kategorii. Jednocześnie proponuje się, aby ustalić wysokość stawki opłaty na maksymalnym dopuszczalnym poziomie. Należy podkreślić, że stawki opłat zostały ustawowo obniżone pięćdziesięciokrotnie w odniesieniu do najwyższej obowiązującej stawki dla prowadzenia robót i pięciokrotnie dla najniższej w odniesieniu do uchwały obowiązującej na terenie Łodzi.

Wprowadzenie zmiany narzuconej przez ustawodawcę wywoła skutki finansowe związane
z obniżeniem wysokości wpływów z tytułu zajęcia pasa drogowego. Nie można precyzyjnie określić jaki to będzie wpływ w latach kolejnych z uwagi na to, że nie jest możliwe do przewidzenia ile robót będzie prowadzonych, jaki będzie czas ich trwania oraz jaka będzie zajęta powierzchnia pasa drogowego. W związku, z czym przeprowadzono analizę opłat dotyczących 2018 r. Na jej podstawie należy stwierdzić, że wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót polegających na budowie/przebudowie urządzeń i obiektów telekomunikacyjnych wyniosła ok. 86 000 zł. W przypadku zastosowania stawki opłaty w wysokości 0,20 zł w odniesieniu do prac prowadzonych w roku ubiegłym, wysokość opłaty wyniosłaby ok. 10 000 zł. Należy zatem prognozować, że dochody, po wprowadzeniu zmian spadną ośmiokrotnie, w tej grupie zajęć pasów drogowych.

2. Obiekty infrastruktury telekomunikacyjnej. W dotychczasowym brzmieniu uchwały, stawki opłat wynosiły 1 zł niezależnie od kategorii drogi (III, 5). Ustawa wskazuje maksymalną stawkę w wysokości 0,20 zł. W związku z czym proponuje się, aby stawka opłat za zajęcie pasa drogowego wynosiła 0,20 zł dla każdego elementu pasa drogowego, niezależnie od kategorii drogi. Narzucona stawka opłat jest na tyle niska, że nieuzasadnione jest jej różnicowanie w odniesieniu do poszczególnych elementów drogi lub jej kategorii. Należy podkreślić, że stawki opłat zostały obniżone pięciokrotnie w odniesieniu do obowiązującej stawki. Wprowadzenie zmiany narzuconej przez ustawodawcę może wywołać skutki finansowe związane z obniżeniem wysokości potencjalnych wpływów z tytułu zajęcia pasa drogowego. Obecnie w pasach drogowych nie funkcjonują tego typu obiekty, więc nie można wskazać konkretnej kwoty.

3. Umieszczanie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej na obiektach mostowych i tunelach. W dotychczasowym brzmieniu uchwały, stawki opłat wynosiły 200 zł niezależnie od kategorii drogi (II, 1). Ustawa wskazuje maksymalną stawkę w wysokości 20 zł. Proponuje się, aby stawka opłat za zajęcie pasa drogowego wynosiła 20 zł dla każdego elementu pasa drogowego, niezależnie od kategorii drogi. Należy podkreślić, że stawki opłat zostały ustawowo obniżone dziesięciokrotnie w odniesieniu do obowiązującej stawki.

Wprowadzenie zmiany narzuconej przez ustawodawcę może wywołać skutki finansowe związane z obniżeniem wysokości potencjalnych wpływów z tytułu zajęcia pasa drogowego. Obecnie, w pasach drogowych nie funkcjonują tego typu urządzenia, więc nie można wskazać konkretnej kwoty.

4. Umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej niewymienionych w punkcie 3.

Dotychczasowa wysokość stawek opłat, w przypadku tego rodzaju zajęć, jest niższa niż dopuszczona nowelizacją w przypadku dróg powiatowych i gminnych (15 zł), a w przypadku dróg krajowych i wojewódzkich jest ustalona na maksymalnym dopuszczalnym poziomie (20 zł). Proponuje się pozostawić stawki na dotychczasowym poziomie. W chwili obecnej stawki te stanowią 10% (i mniej) maksymalnej dopuszczonej stawki, co oznacza, że już teraz opłaty z tytułu pozostawania urządzeń w pasach drogowych są na niewysokim poziomie i nie generują nadmiernie wysokich kosztów dla podmiotów zajmujących pasy drogowe. Mając na uwadze fakt ograniczenia dochodów z tytułu prowadzenia robót nie jest uzasadnione, aby dalej je ograniczać, wprowadzając niższe stawki. Utrzymanie dotychczasowych stawek nie spowoduje skutków finansowych.